



3 июля 2014 года
№18

INSIDE UKRAINE

1. Государственные решения	3
1.1. Перемирие не достигло поставленной цели	3
1.2. Конституционная реформа «за семью замками»	4
2. Экономическая ситуация	7
2.1. Экономический прогноз становится все более пессимистичным.....	7
2.2. Россия создает барьеры для украинской продукции.....	8
2.3. Газовые вопросы нужно решить летом.....	8
3. Политическая конкуренция	10
3.1. Дилемма Петра Порошенко.....	10
3.2. Получение абсолютной власти в Киеве «ударит» по Кличко.....	11
3.3. Юлия Тимошенко выдерживает информационную паузу.....	12
3.4. Потребность в новых лицах в политике никуда не исчезла	12

Международный Центр Перспективных Исследований (МЦПИ) восстанавливает издание аналитического вестника «Inside Ukraine», выпуск которого был приостановлен в сентябре 2010 года.

Целью данной публикации является предоставление объективной информации о текущих политических событиях в Украине и углубленного анализа основных тенденций внутривнутриполитической жизни в государстве. Подобный анализ поможет расставить приоритеты относительно проведения реформ в различных сферах государственной политики и оценить качество государственных решений с точки зрения их влияния и последовательности. Отдельное внимание уделяется оценке политической конкуренции в Украине и способности ключевых политических игроков реагировать на вызовы времени.

@2014 Международный Центр Перспективных Исследований (МЦПИ)
В случае цитирования ссылка на МЦПИ обязательна.

Над выпуском работали:

Вера Нанивская, Ярослав Ковальчук, Елена Захарова, Василий Филипчук, Владимир Притула, Василий Поворозник, Светлана Мизина, Анатолий Октисюк, Алексей Оболенский, Светлана Судак

Этот материал подготовлен при поддержке Международного фонда «Возрождение». Мнения и взгляды, высказанные в материалах издания, могут не совпадать с позицией Международного фонда «Возрождение».

1. Государственные решения

Для Петра Порошенко возобновление АТО несет как возможность осуществить блицкриг, так и перспективу застрять в длительном конфликте. Перемирие нужно было использовать для проведения переговоров и усиления боеспособности украинской армии. Поскольку переговоры были безуспешными, хочется верить, что это время использовали для изменения подходов к руководству АТО, улучшению обеспечения военнослужащих и подготовки спецопераций. Возобновление АТО должно базироваться на качественно новом уровне, иначе отсутствие результатов продемонстрирует, что поведение Президента является блефом.

Доверие к правительству подрывает отсутствие системных реформ и невозможность власти осуществлять эффективную коммуникацию о том, какими они видят изменения в государстве. Одним из примеров является подготовка конституционной реформы, которая происходит крайне не публично. Отсутствие обсуждения поправок в Конституцию и оттягивание времени с публикацией варианта, предложенного Президентом, делает нелегитимным весь процесс внесения поправок и является поводом для критики власти.

1.1. Перемирие не достигло поставленной цели

Недельное перемирие, объявленное Петром Порошенко 20 июня, усилило украинские позиции в геополитическом плане и показало миру украинскую власть в образе миротворца, который стремится избежать кровопролития. Однако на этом позитив от перемирия исчерпался.

Ожидалось, что эта неделя будет использовано для усиления боеспособности сил АТО и налаживания прямого переговорного канала между Украиной и Россией. Как видим, ни одна из этих целей не была достигнута.

Состав переговорщиков демонстрирует, что ни Россия, ни Украина не воспринимали эти переговоры как эффективный способ решить конфликт. Россия пыталась легитимизировать статус сепаратистов как отдельной стороны переговоров, и ей это частично удалось. Украина продемонстрировала миру усилия по стабилизации ситуации на Донбассе мирным путем, но для налаживания отношений с Россией нужен конкретный переговорный пакет и прямой канал связи, которому доверяла бы Москва.

Предложение Порошенко продлить перемирие еще на три дня вызвало жесткую критику общества, поскольку трактовалось как признак слабости украинского Президента, который не решился на активные действия после истечения срока ультиматума. Тем более что террористы не сделали никаких шагов по деэскалации конфликта, которые могли бы быть весомым основанием для продолжения перемирия. Наоборот – они использовали все время перемирия для укрепления своих позиций и нападения на украинские силы АТО.

Одним из логичных объяснений поведения Петра Порошенко было ожидание конкретных сигналов от западных стран о совместном противодействии агрессии Кремля. Частично они были получены вечером 30 июня, когда представитель Госдепа США заявил, что США поддерживает любые действия Киева по стабилизации ситуации на Востоке.

Такой безоговорочной поддержки со стороны европейских лидеров

*Единственным
результатом
перемирия стало
усиление
геополитических
позиций Украины*

*Продолжение
перемирия еще
на три дня
трактовалось
как слабость
Президента*

Украины получить не удалось. Для Франции и Германии продолжения переговоров остается наиболее приемлемым вариантом, при этом имена переговорщиков или условия прекращения огня со стороны террористов не имеют большого значения. Лидеры этих стран опасаются, что введение третьего этапа санкций против России толкнет Кремль к еще более агрессивным действиям, а потому предпочитают заниматься примирением агрессора.

30 июня Петр Порошенко заявил о возобновлении активной фазы АТО. На этой неделе ее результаты покажут, насколько эффективно было использовано перемирие для подготовки операций против террористов и повышения боеспособности украинских силовиков. Силовой сценарий нужно сочетать с одновременной активной работой с местным населением, которое все больше жаждет прекращения террора со стороны сепаратистов и возвращения жизни в нормальное русло.

Особое внимание следует уделить информационной кампании по созданию образа украинского военного, который защищает мирное население от террористов, а территорию своей страны – от посягательств агрессора. Важным является налаживание контактов между местными жителями и украинскими военными и начало национального диалога в широком смысле этого слова, то есть не только с представителями дискредитированных местных элит, но и с рядовыми гражданами.

Еще одним важным аргументом для урегулирования кризиса на Донбассе является проведение реформ в государственном управлении, в сфере децентрализации, в правоохранительных органах и судах. Только успешная Украина, которая систематически избавляется от бремени советской командно-административной системы управления, сможет доказать жителям Донбасса, что новая власть хочет качественных изменений в государстве, а не лишь стремится возглавить финансовые потоки на смену представителям режима Виктора Януковича. Системные реформы также продемонстрируют, что настоящими мотивами России является ослабление Украины и создание препятствий на ее пути к западным интеграционным образованиям, а отнюдь не защита местного населения.

Особое внимание следует уделить информационной кампании по поддержке действий украинских военных

1.2. Конституционная реформа «за семью замками»

Подготовка изменений в Конституцию продолжается в «закрытом» режиме. Сначала в Верховной Раде депутаты создали специальную парламентскую комиссию, которая в течение трех месяцев практически не проводила заседаний, а затем выдала на-гора полный текст поправок в Конституцию. Эти изменения не прошли обсуждения в обществе, а согласно признаниям некоторых депутатов – даже полноценного обсуждения в самой комиссии.

Президент не мог проигнорировать подготовку новой редакции Конституции. Однако, вместо того, чтобы сделать процесс максимально публичным и наладить эффективный, а главное - легитимный механизм разработки поправок к Конституции, Президент повторил ошибки депутатов. Общественность узнала о президентском видении Основного закона по информации, опубликованной депутатами в социальных сетях. Долгое время невозможно было получить полный текст соответствующего законопроекта.

Подготовка новой редакции Конституции является важнейшим заданием украинской власти, призванной перезагрузить весь государственный механизм после революционных событий. Разработка текста конституции должна была общественно легитимной с самого

Конституционная реформа проводится в «закрытом» режиме

начала, с учетом позиций заинтересованных сторон и широкой публичной дискуссии. Работа над Конституцией требует значительного периода времени, а поэтому голосование за соответствующие изменения, скорее всего, станет задачей нового парламента.

Кроме кулуарного характера подготовки президентского варианта Конституции, критику вызывают и сами предложенные изменения. Фактически, Президент предлагает косметический ремонт существующей Конституции, тогда как такие важные разделы «Прокуратура», «Судебная власть» и «Конституционный Суд» остались практически без изменений. Именно эти сферы государственной жизни подвергались самым большим манипуляциям со стороны предыдущей власти.

Наибольшего внимания авторы конституционных изменений «а ля Петр Порошенко» уделили распределению полномочий между Президентом и Парламентом, а также функционированию органов местного самоуправления.

Этот текст предусматривает отмену императивного мандата и возможность формирования коалиции из числа отдельных депутатов. Это устраивает и Президента, и Верховную Раду. Президент получает возможность формировать ситуативное большинство под конкретные решения, и, таким образом, меньше зависит от основных политических партий. С отдельными народными депутатами всегда легче договориться, чем с лидерами фракций. Со своей стороны, депутаты получают больший простор для маневра и увеличивают возможности для достижения индивидуальных политических договоренностей.

Президентский вариант Конституции содержит также ряд манипулятивных формулировок. Например, в нынешнем Основном законе Президент «вносит по предложению коалиции представление на назначение Премьер-министра», а в предлагаемых изменениях представление вносится «с учетом предложения коалиции». То есть теоретически, кандидатуры, предложенные Президентом и Парламентом, могут быть разными.

Еще один пример манипуляции - в предыдущем варианте Президент назначает и освобождает генпрокурора с согласия Верховной Рады, тогда как в предложенных изменениях согласие Верховной Рады при освобождении Генпрокурора не нужна, только при назначении. Аналогичный принцип применяется и при назначении и освобождении Председателя СБУ.

Президент не против потерять прямое влияние на назначение министра обороны и министра иностранных дел, но стремится закрепить за собой назначение Председателя Антимонопольного комитета, Генпрокурора, представителей Президента в регионах, Председателя НБУ, Председателя СБУ, Председателя Службы внешней разведки, Председателя Государственного бюро расследований, глав национальных комиссий, осуществляющих государственное регулирование.

Одним из наиболее радикальных изменений в Конституцию от Порошенко является ликвидация местных государственных администраций. Зато в регионах будут действовать представители Президента, которые осуществляют надзор за соблюдением Конституции, соблюдением прав и свобод граждан, а также координируют деятельность территориальных органов центральных органов исполнительной власти.

Органы местного самоуправления получают более широкие полномочия, для реализации которых будет больше финансовых ресурсов. В распоряжение местного самоуправления переходят местные сборы и часть общенациональных налогов. Тем самым уменьшается зависимость местных советов от финансирования из государственного бюджета.

Президент предлагает лишь косметический ремонт нынешней Конституции

Президентский вариант содержит ряд манипулятивных формулировок

Ликвидация государственных администраций – одно из наиболее радикальных изменений

Согласно предлагаемым изменениям, разграничения полномочий в системе органов местного самоуправления и их исполнительных органов разных уровней осуществляется по принципу субсидиарности. Важно понимать, что этот принцип в украинском законодательстве нигде не встречается. Однако он является одним из основополагающих принципов ЕС, где определяется как постоянное оценивание обоснованности действий ЕС с точки зрения имеющихся возможностей на национальном, региональном и местном уровнях.

Президент предлагает ввести новые принципы административно-территориального деления Украины на регионы, районы и общины. При этом Автономная Республика Крым получает похожий статус, как и области. Ранее наличие автономной республики в составе унитарного государства, которая была закреплена в Конституции, воспринималось как юридическая коллизия.

*Устранение
юридических
коллизий в вопросе
деления Украины
на регионы*

2. Экономическая ситуация

Рост темпов инфляции не в последнюю очередь вызвано существенным повышением тарифов на коммунальные услуги.

Продолжение торговой войны со стороны России, а также растущие потребности в финансировании армии негативно повлияют на экономику и потребуют пересмотра бюджета уже осенью.

Между тем газовый вопрос остается нерешенным. Проблемой является отсутствие консолидированной позиции со стороны членов ЕС, часть которых поддерживает действия России, в частности в вопросе строительства «Южного потока».

2.1. Экономический прогноз становится все более пессимистичным

В мае 2014 инфляция в Украине увеличилась до 3,8% (с учетом временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и Севастополя). При этом с начала 2014 г. потребительские цены в стране выросли на 10,5% (по сравнению с декабрем 2013 года). Весомым фактором, повлиявшим на общий показатель инфляции в мае, было существенное повышение цен на природный газ (на 62,8%). Это привело к росту цен (тарифов) на жилье, воду, электроэнергию, газ и другие виды топлива в целом почти на 13%. В годовом пересчете темпы потребительской инфляции в мае достигли 8,8% г/г, что является самым высоким уровнем инфляции с сентября 2011 года.

Ожидается, что до конца года темп инфляции и дальше будет прогрессировать, в том числе за счет роста налогов (акциза на табак и алкоголь с 1 июля) и стоимости коммунальных платежей. Существенное повышение цен на коммунальные услуги является одним из условий кредитного транша МВФ.

В целом тарифы по Украине вырастут неравномерно. Например, в Киеве с 1 июля тариф на холодную воду вырос в 2,3 раза (до 7,46 грн./куб.м.), а на горячее водоснабжение - на 58-69% (23,5-25,1 грн./куб.м.).

Также тарифы на воду подняли во Львове, Днепропетровске и Запорожье. В частности, во Львове тариф на горячую воду для населения вырос на 45,2-55,9% (до 25,04-26,88 грн./куб.м.) и на холодную - на 38,61% (до 7,98 грн./куб.м.). В Днепропетровске тариф на водоснабжение для населения вырастет на 55% - до 8,36 грн.

Это уже не первое повышение тарифов на коммунальные услуги за последние полгода. 1 мая уже повышались тарифы на газ, а с 1 июня – на электроэнергию.

Цены на газ для населения в среднем выросли на 56%. Подорожание газа, в свою очередь, повлекло за собой повышение цен на отопление для населения – в среднем на 40%. В некоторых регионах эта цифра выше: в Донецке подорожание тепла составило почти 100%, в Киеве - 75%.

Электричество подорожало, в свою очередь, на 10-40% в зависимости от объемов потребления электроэнергии.

Рост цен на коммунальные услуги негативно отразится на объемах внутреннего потребления, падение которого будет одним из основных факторов падения ВВП по итогам этого года. Ожидается, что в 2014 году впервые начиная с кризисного 2009 года сокращение частного потребления составит 10% г/г из-за сокращения реальных доходов населения.

Напомним, что по прогнозу МЦПИ годовой темп потребительской инфляции в Украине составит 15,4%, а темп падения ВВП - 6,5%. Однако

Потребительские цены выросли на 10,5%

Цены на газ для населения в среднем выросли на 56%

Прогнозы падения ВВП ухудшаются

эти цифры могут быть пересмотрены в сторону ухудшения в связи с военным противостоянием на Востоке, что является основным дестабилизирующим фактором для украинской экономики, а также в связи с отсутствием реальных системных реформ. В Донецкой и Луганской областях существенно упали поступления в государственный бюджет, а ряд предприятий были вынуждены прекратить хозяйственную деятельность на время проведения АТО. В то же время нагрузка на расходную часть бюджета не только не уменьшается, но и растет – государство продолжает осуществлять социальные расходы, а также появилась новая статья расходов - финансирование военной операции. Впрочем, в других регионах ситуация также не является оптимистичной - общие условия для ведения бизнеса продолжают оставаться неблагоприятными, что отражается также на наполнении бюджета. Следовательно, существует высокая вероятность пересмотра бюджета с его последующим секвестром во втором полугодии 2014 года.

Существует высокая вероятность секвестра бюджета

2.2. Россия создает барьеры для украинской продукции

Россия отнесла Украину к числу рискованных поставщиков товаров. Основная аргументация Роспотребнадзора – ухудшение качества продукции, а именно молочных продуктов и овощных консервов.

По результатам января-апреля 2014 года Украина экспортировала в Российскую Федерацию молоко и молочные продукты (в т.ч. яйца) на общую сумму 76,2 млн. долл., что в общей структуре экспорта в Россию составило 2%, а продуктов переработки овощей - на 52,6 млн. долл. (1,4% соответственно).

При этом по сравнению с соответствующим периодом прошлого года объем экспорта молока, молочных продуктов и яиц упал на 17,5%, а продуктов переработки овощей - на 17,8%. В случае усиления защитных мер со стороны российской стороны это падение будет усиливаться.

Российский союз производителей молока (Союзмолоко) подал в Евразийскую экономическую комиссию (ЕЭК) Таможенного союза заявление о проведении расследования в отношении импорта сливочного масла, сухого молока, творога и творожных продуктов, а также молочной сыворотки из Европы и Украины. Если ЕЭК подтвердит факт недобросовестной конкуренции со стороны импортеров, это может стать поводом для введения защитных мер и 30%-ной пошлины.

Украинская продукция может стать объектом 30%-пошлины

23 июня Россельхознадзор заявил, что не исключает возможности введения временных ограничений на импорт украинской продукции растениеводства. Основная аргументация - распространение в Украине вредителя кукурузы.

После оккупации Крыма и начала военного конфликта на Востоке Россия фактически начала торговую войну с Украиной путем введения многочисленных ограничений на поставки украинской продукции в Россию. В частности, с 16 июня введены временные ограничения на ввоз продовольственного картофеля из Украины в Российскую Федерацию. В марте Россельхознадзор заявил претензии по качеству ряда украинских производителей молочной и мясной продукции и предупредил о возможности применения ограничений на экспорт их продуктов.

2.3. Газовые вопросы нужно решить летом

«Газпром» использует газ как инструмент политического влияния и шантажа по отношению к Украине. Поэтому крайне важным сейчас является объединение усилий Украины и стран ЕС для прозрачного

решения вопроса цены российского газа. Это надо сделать сейчас, потому что зимой возможности «Газпрома» для давления на покупателей газа значительно возрастут.

Совет ЕС настоятельно призывает обе стороны как можно скорее достичь соглашения и поддерживает Комиссию в ее усилиях по содействию поиску компромиссного решения.

Украина активно сотрудничает с немецкой группой RWE и французской Gaz de France Suez для обеспечения альтернативных источников поступления газа. Сегодня осуществляются поставки газа на польском и венгерском направлениях. Активно ведутся переговоры со Словакией. Это ключевой маршрут, который способен обеспечить практически все потребности Украины в импорте газа.

Словацкий оператор Eustream сообщил об успешном завершении процедуры Open Season по приему заявок на поставки газа в Украину по территории Словакии. Интерес проявили около двух десятков европейских поставщиков, среди которых - крупнейшие газовые трейдеры Евросоюза.

Результаты Open Season подтверждают, что поставки газа из ЕС в Украину - это коммерчески привлекательный и юридически безупречный бизнес. Мощный украинский рынок очень интересен европейцам.

Одновременно с этим НАК «Нафтогаз» продолжает выполнять свои контрактные обязательства, несмотря на решение российского газового монополиста от 16 июня 2014 о переводе Украины на режим предоплаты и приостановки поставок газа для украинских потребителей. Надлежащее исполнение «Укртрансгазом» своих транзитных обязательств подтвердило и Министерство энергетики РФ.

Украина неоднократно предлагала российским партнерам изменить транзитный договор, чтобы сделать поставки газа в Европу прозрачными и избежать недоразумений в виде ложных обвинений относительно несанкционированного отбора газа. Пока российская сторона отказывается что-либо менять. Возможно, решение этого вопроса, как и вопрос транзитных тарифов, будет перенесен в Стокгольмский арбитраж.

Украина крайне важно продолжение реформ в энергетическом секторе Украины, начало которых уже заложено. Сегодня европейские компании проявляют заинтересованность в сотрудничестве относительно совместного управления украинской газотранспортной системой. Обсуждаются как юридические, так и экономические вопросы, необходимые изменения в законодательство и т.д.

Привлечение европейских и американских компаний к управлению украинской ГТС позволит значительно повысить ее надежность в глазах Евросоюза и сделает ненужным для ЕС продолжения строительства «Южного потока».

Беспокойство вызывает тот факт, что некоторые европейские страны продолжают поддерживать действия «Газпрома» по строительству «Южного потока». На прошлой неделе Россия и Австрия подписали соглашение о строительстве участка этого газопровода, а на текущей неделе Венгрия заявила о своей поддержке этого проекта.

Соглашение между Россией и Австрией предусматривает строительство участка газопровода «Южный поток» с пропускной способностью 30-32 млрд. куб. м в год от границы с Венгрией до конечного пункта в Баумгартене (Австрия). Стороны планируют получить все необходимые разрешения для строительства до конца 2015 года, и ввести в эксплуатацию австрийский участок газопровода до конца 2016 года.

Следует объединить усилия Украины и стран ЕС в газовых переговорах с Россией

Вопрос цены на газ и на транзит газа будет рассмотрен в Стокгольме

Австрия и Венгрия поддерживают Россию в строительстве «Южного потока»

3. Политическая конкуренция

Петр Порошенко находится на распутье. С одной стороны, ему необходимо как можно раньше объявить досрочные парламентские выборы, поскольку этого требует общество, и это необходимо для получения собственной политической силы в парламенте. С другой стороны, выборы невозможны без стабилизации ситуации на Востоке, а основные политические силы в парламенте настаивают даже на введении военного положения. Кроме того, роспуск парламента не позволит вовремя проголосовать за бюджет, а также отложит принятие решений, которые необходимы Президенту.

Тем временем Юлия Тимошенко решила пока не критиковать Президента, дожидаясь пока его рейтинг снизится. Она временно исчезла из информационного пространства, сосредоточившись на поиске потенциальных союзников для возвращения во власть.

Одновременно критика власти со стороны гражданского общества нарастает. Активистам нужно искать пути легитимизации своей деятельности, возможно через участие во внеочередных парламентских выборах.

Шансы УДАРа на этих выборах будут зависеть от того, как команда Виталия Кличко проявит себя в Киеве. Пока концентрация абсолютной власти в городе в руках политика существенно влияет на его перспективы на общенациональном уровне.

3.1. Дилемма Петра Порошенко

Президент Украины находится в сложной политической ситуации. Первостепенная задача, которая стоит на повестке дня – решение кризиса на Востоке. АТО было недостаточно эффективным, а мирный план урегулирования был проигнорирован террористами еще на стадии его объявления. Более того, переговорные каналы с применением Медведчука-Кучмы-Шуфрича тоже не сработали.

Часть политического истеблишмента как вариант решения проблемы требует введения военного положения на Востоке. В этих условиях досрочные парламентские выборы могут быть проведены не ранее весны 2015 года. Отсрочка Президентом выборов вызовет волну народного возмущения и серьезно ослабит его позиции. На данный момент у него нет собственной политической силы в парламенте, а потому он не может эффективно продвигать свои решения. Отдельным вопросом повестки дня является принятие государственного бюджета, от которого будет зависеть выполнение требований международных доноров и экономическая ситуация в стране в целом. Для принятия государственного бюджета нужен дееспособный парламент и возможность принимать нужные решения.

Кроме того, в обществе нарастает социальное недовольство, вызванное ростом цен на коммунальные услуги, инфляцией, снижением покупательной способности и обнищанием. На фоне падения ВВП, обязательств перед МВФ и другими финансовыми структурами, правительство будет урезать все возможные статьи расходов, в том числе социальные.

Отдельной латентной проблемой, которую правительство никак не решает, является неконтролируемые миграционные процессы и беженцы. В восточных регионах страны сотни тысяч человек остаются без воды,

*Главная задача
для Президента
– решение
кризиса на
Востоке*

*Увеличение
социального
недовольства
действиями
власти*

отопления и надлежащего коммунального обеспечения. Это также может привести к социальному взрыву и к гуманитарной катастрофе.

Другой важной проблемой для Президента является отсутствие реформ. За четыре месяца работы правительством не было заложены даже основы для их реализации. Практически все положительные изменения в Украине происходят из-за давления международных организаций под угрозой потери финансовой поддержки. Получается, что реформы нужны не правительству или президенту, а иностранным структурам, которые являются наиболее эффективными лоббистами введения этих изменений.

Весь комплекс указанных вопросов требует неотложного решения и координации действий по стороны Президента. «Политика промедления» только увеличит градус напряжения в украинском обществе.

3.2. Получение абсолютной власти в Киеве «ударит» по Кличко

Получив кресло киевского мэра и абсолютное большинство в киевском городском совете, Виталий Кличко остается лидером общенациональной политической силы. Однако, для того, чтобы увеличить свое присутствие в парламенте на следующих выборах, ему нужно получить максимальный результат по итогам проведения реформ в Киеве, и при этом допустить минимальное количество ошибок. Серьезные просчеты на посту мэра не только досрочно закончат политическую карьеру самого Виталия Кличко, но и поставят крест на перспективах УДАРа как всеукраинской партии.

Серьезной ошибкой Виталия Кличко можно считать консолидацию должностей мэра и главы КГГА. Хотя эта схема действовала во времена Александра Омельченко и Леонида Черновецкого, сочетание функций государственного чиновника и главы местного самоуправления приводит к узурпации власти на местном уровне и отсутствию контроля над злоупотреблениями власти. Конечно, таким образом Виталий Кличко сможет оперативно решать муниципальные проблемы, но, одновременно, ему придется единолично нести ответственность перед избирателями.

Пока нет особых разногласий между Виталием Кличко и Петром Порошенко. Назначение лидера УДАРа главой КГГА, несмотря на задекларированный курс на децентрализацию власти и разделение государственных и самоуправленческих должностей доказывает, что Петр Порошенко четко выполняет политические договоренности со своим союзником. Однако при необходимости Президент сможет дистанцироваться от провальных решений Виталия Кличко.

О том, что пути Кличко и Порошенко могут рано или поздно разойтись, свидетельствуют и идеи относительно распределения фракции Виталия Кличко в Киевсовете на две: УДАР и «Солидарность». Фактически, уже сейчас половину фракции напрямую связывают с Петром Порошенко, а половину - с Кличко. Отсутствие монолитности может серьезно влиять на эффективность действия команды Кличко в Киеве.

Ожидания от Виталия Кличко сейчас очень высокие. Политику необходимо решать проблемы в сфере ЖКХ, бороться с незаконной торговлей, противодействовать незаконной застройке и наполнять городской бюджет. Поскольку старые коррупционные схемы и непрозрачные правила игры продолжают существовать, Виталию Кличко следует контролировать свою команду на предмет возможных коррупционных злоупотреблений. Этот вызов является одним из главных, что может нанести существенный удар по имиджу политика.

Просчеты на посту мэра досрочно закончат политическую карьеру Кличко

Пути Кличко и Порошенко могут рано или поздно разойтись

3.3. Юлия Тимошенко выдерживает информационную паузу

После президентских выборов Юлия Тимошенко решила временно исчезнуть из информационного пространства. Подобное изменение стратегии становится еще более заметной, учитывая тот факт, что во время выборов одним из основным акцентов ее кампании было присутствие на телеканалах. Очевидно, она выбрала модель поведения, которую ей советовали еще после освобождения из тюрьмы, когда отговаривали от участия в выборах. Временный отказ от активной публичной деятельности позволит уменьшить ее антирейтинг и даст возможность ее оппонентам накопить больше негатива.

По официальной версии лидер ВО «Батькивщина» продолжает работать над реорганизацией своей партии. Региональные организации ведут работу с местными ячейками, осуществляют сверку членов партии, проверяют депутатский корпус местных советов. Параллельно продолжается работа по подготовке партийных активистов в агитационной работы во время избирательной кампании.

Между тем, Юлия Тимошенко использует предвыборный затишье с целью поиска потенциальных политических союзников. Налаживание сотрудничества с ними позволит прогнозировать будущую конфигурацию политических сил и выработать собственную стратегию и тактику политической борьбы.

Все политические игроки ждут, пока за Петром Порошенко наберется достаточное количество просчетов и ошибок, которые послужат почвой для сокрушительной критики. «Батькивщина» поддерживает идею введения военного положения в Луганской и Донецкой областях, что отложит проведение досрочных парламентских выборов. Зато военное положение невыгодно для Петра Порошенко, поскольку его рейтинг уменьшаться, а с ним - и потенциальный размер его политической силы в следующем парламенте.

Возвращение Юлии Тимошенко на политическую авансцену напрямую зависит от эффективности решений Президента и настроений в обществе.

3.4. Потребность в новых лицах в политике никуда не исчезла

Общественные активисты продолжают проявлять чудеса самоорганизации. Они объединяются в инициативные группы, которые занимаются широким спектром вопросов: поставкой амуниции украинским военным в зону АТО, решением проблем беженцев из зоны конфликта, разработкой законопроектов и концепций необходимых реформ. Однако гражданское общество не может принимать на себя выполнение всех функций. Его сфера деятельности - давление на чиновников, с целью добиться эффективного государственного управления. Его цель - научить государство выполнять государственные функции.

Отсутствие реформ и бездействие правительства становятся причиной для нарастающего недовольства общественности. Представители Майдана начинают активнее давить на власть с требованием решительных действий как в вопросе терроризма на Востоке, так и в вопросе проведения реформ.

Для обеспечения влияния на политический процесс в государстве революционной силе гражданского общества необходимо себя легитимизировать. Общественные активисты могут физически обновить состав политических элит в Украине и привнести новое качество в

Временный отказ от активной публичной деятельности уменьшит антирейтинг Тимошенко

«Батькивщина» в поисках политических союзников

Представители Майдана всё активнее давят на власть

политический процесс, сделав его более прозрачным и ответственным перед избирателями. Однако для этого им нужно объединяться в политические силы и готовиться к участию в парламентских выборах. Снижение процентного барьера также может способствовать приходу новых лиц в украинскую политику.

Новые политические силы не могут функционировать по старым правилам. Принцип новизны заключается не в дате создания партии, а в новом качестве их деятельности. Будущее за партиями, которые будут выстроены по принципу горизонтальных связей, что придет на смену партиям одного лидера. Кроме того, поддержкой населения будут пользоваться те политические силы, которые предложат свою программу реформ, которая позволит преодолеть коррупцию и избавиться от пережитков советской эпохи в государственном управлении.

Также важно, чтобы финансирование партий происходило снизу, а не становилось инвестиционными проектами олигархов. Только тогда украинское общество получит политические элиты, подотчетные избирателям и нацеленные на модернизацию государства, а не на наполнение собственных карманов.

***Новые
политические
силы не могут
существовать
по старым
правилам***