

Доклад Государственного бюро по правам человека за 1997 год

Государственное бюро по правам человека является самостоятельным государственным учреждением, способствующим соблюдению основных прав и свобод человека и гражданина в Латвийской республике в соответствии с Сатверсме и обязующими для Латвии международными договорами в сфере прав человека, а также конституционным законом "Права и обязанности человека и гражданина"

Бюро является юридическим лицом со своим бюджетом. Оно является независимым в принятии решений и реализации задач.

Задачей Бюро является предоставление в Сайм и Кабинет Министров письменного доклада о работе Бюро.

(Из закона "О Государственном бюро по правам человека")

Оглавление

Обзор проделанной работы

Олаф Бруверс, директор Бюро
Кайя Гертнере, зам. директора Бюро

Анализ, исследования и мнения

Права малозащищенных групп общества
Права детей
Права лиц с физическими и умственными нарушениями
Права заключенных и бывших заключенных
Права лиц, ищущих убежища

Права других групп общества

Права национальных меньшинств
Права пациента
Права гомосексуалистов
Права проституированных

Общие вопросы прав человека

II часть Сатверсме
Свобода вероисповедания
Государственный язык
Гражданство
Свобода собраний
Право на справедливый суд
Регистрация по месту жительства
Дискриминация на рынке труда
Государственное управление
Имущественные права
Социальные права

Информация и образование

Права малозащищенных групп общества
Права других групп общества
Общие вопросы прав человека
Поездки Бюро
Информативные издания

Центр информации и документации

Рассмотрение жалоб

Приложения

Положение о Консультативном совете прав
Положение о рабочей Группе по правам инвалидов
Календарь событий года
Алфавитный указатель

Бюро руководит директор, которого по предложению Кабинета Министров на должность назначает Сейм сроком на 4 года. (Из закона "О Государственном бюро по правам человека").

Бюро может образовывать постоянные консультативные советы, а также рабочие группы для разработки отдельных проектов. Положения о консультативных советах и задачи рабочих групп утверждает директор Бюро. Он также утверждает состав консультативных советов и рабочих групп. (Из закона "О Государственном бюро по правам человека").

С целью выяснения обстоятельств дела и констатации фактов директор Бюро заслушивает объяснения сторон и других лиц, отзывы экспертов, а также знакомится с другой информацией, необходимой для рассмотрения жалобы по существу. (Из закона "О Государственном бюро по правам человека").

Обзор проделанной работы

В конце мая 1997 года Сейм выбрал меня директором Государственного бюро по правам человека (в дальнейшем Бюро). В период до утверждения директора с июля 1995 года обязанности директора исполняла Кайя Гертнере - в настоящее время зам. директора. Благодаря ей и всем сотрудникам, Государственное бюро по правам человека приобрело широкий международный авторитет и уважение. Именно в связи с этим в настоящее время зам. директору Кайе Гертнере поручены обязанности и ответственность по обеспечению предоставленного международного финансирования проектов Бюро. Имея в виду известность Бюро за пределами нашего государства, взяв на себя обязанности работы в Бюро, я считал, что наибольшее внимание слудует уделить именно Латвии. По-прежнему это мое убеждение, что преимущественные усилия слудует уделить улучшению эффективности работы Бюро в нашей стране. В этой связи во время моей деятельности с июня 1997 года произошли заметные изменения как в стиле руководства Бюро, так и в области выполнения различных начинаний и пректов. Хочу здесь высказаться только о нескольких, по моему мнению, наиболее существенных вещах.

Указанием директора учрежден Консультативный совет права Бюро, в работе которого принимают участие известные в Латвии и за ее пределами юристы (положение о работе Совета в приложении N 1). Задачей этого Совета является содействие работе Бюро в оценке различных законов и проектов с точки зрения соблюдения прав человека, а также оказание Бюро помощи при рассмотрении правовых аспектов различных вопросов. Советом руководит судья Европейского Суда по правам человека в Страсбуре Эгилс Левитс.

В сотрудничестве с Бюро, а также именно при его инициативе образовано еще несколько консультативных советов, в работе которых принимают участие как сотрудники Бюро, так и директор. С целью изучения деятельности различных религиозных течений, сект и культов,

а также рассмотрения вопросов, связанных с их регистрацией в соответствии с законом, образован Косультативный совет при Министерстве юстиции. Бюро принимает активное участие в работе Совета, образованного Управлением по делам гражданства и миграции при Министерстве юстиции, с целью предложения своих рекомендаций и оценок в решении вопросов, затрагивающих жизненные интересы людей, не имеющих гражданства Латвии.

При Министерстве благосостояния действует Национальный совет по делам инвалидов, а под руководством Министерства просвещения и науки - Комиссия по защите прав ребенка при Кабинете министров, в работе которых принимают участие представители Бюро.

Вне этих советов сотрудники Государственного бюро по правам человека в своей повседневной работе также принимают участие в работе различных рабочих групп. Также регулярно участвуем на заседаниях Комиссии по правам человека и других комиссий Сайма со своими предложениями, возражениями и указаниями в вопросах соблюдения и обеспечения прав человека. Следует заметить, что об этих активностях мы довольно редко извещали средства массовой информации и общественность, так как считали эту деятельность нашей повседневной работой.

С момента моего утверждения в должности директора Бюро я ввел новый подход по отношению к людям, т.е. регулярно лично принимаю посетителей. Это помогает директору более полно ознакомиться с общей ситуацией и проблемами в обществе, а также дает возможность людям лично встретиться с директором Бюро.

С целью содействия соблюдению прав человека и способствованию работы Бюро я, как директор Государственного бюро по правам человека, уже с самого начала деятельности проявил инициативу для проведения встреч с государственными деятелями и чиновниками всех уровней. Могу выразить удовлетворение и признательность за конструктивное и доброжелательное сотрудничество, которое неоспоримо помогло решить не одну проблему. Проявление подобной инициативы считаю очень существенным, поэтому в будущем собираюсь ее укреплять еще больше.

С июня и до конца 1997 года я ознакомился с существующей ситуацией почти во всех местах заключения Латвии. Администрация и руководство мест заключения никогда не отказывало нашим сотрудникам в посещении тюрем, ознакомлении с истинной ситуацией в этой сфере. В процессе рассмотрения жалоб сотрудники Бюро всегда имели возможность встречи с лицами, находящимися в заключении. Приятно, что указания и рекомендации Бюро принимаются во внимание. В настоящее время сотрудники Бюро работают над вопросами социальной реабилитации лиц, освобождаемых из мест заключения.

Очень существенным способом популяризации Государственного бюро по правам человека считаю регулярные ежемесячные поездки в какой-либо город или поселок Латвии. Подобные поездки еще раз убедили меня в том, что следует приложить наибольшие усилия для того, чтобы известность Бюро также прозвучала в более широкой общественности Латвии. Опыт, приобретенный мной и моими коллегами, показывает, что жители не имеют достаточной информации об актуальностях в нашей

работе. Во всяком случае, следует продолжить проведение встреч с жителями Латвии в разных населенных пунктах и местах, а также информирование по вопросам прав человека.

Следует сказать еще об одной проблеме, а именно - о финансировании Государственного бюро по правам человека. Средства государственного бюджета, получаемые для содержания Бюро и окладов сотрудников, не достаточны. В связи с этим я как директор и все мы вместе должны будем приложить много усилий для достижения необходимых результатов.

Высказываясь об активностях Государственного бюро по правам человека в 1997 году, следует заметить, что каждый сотрудник в отдельности и все вместе мы сделали значительную работу. Об этом каждый сможет убедиться, прочтя последующие страницы этого доклада. О себе могу сказать, что привык быть в движении, поэтому с радостью лично принимаю участие в различных мероприятиях, а также беру на себя разные обязанности. Поэтому, нередко меня невозможно найти за рабочим столом в накрахмаленной белой сорочке и при галстуке. Желаю поблагодарить всех своих коллег за проделанное, а также за поддержку, без которой моя работа была бы невыполнимой. Пользуясь возможностью, благодарю международные институты и всех тех, кто оказал нам поддержку и поэтому мы в состоянии проводить такую необходимую работу в области информирования и просвещения. Особую благодарность выражаем представительству Программы развития Организации Объединенных Наций в Латвии за полученную поддержку.

Надеюсь, что в будущем Государственное бюро по правам человека приобретет еще более значимое доверие и уважение всех жителей Латвии.

Олаф Бруверс

Директор Государственного бюро по правам человека

“Действуй так, чтобы максимум твоей воли всегда одновременно мог быть принципом всеобщего законодательства”

Иммануил Кант

Ретроспективный обзор проделанной работы и международного сотрудничества Бюро

Весомый вклад в удачное развитие Государственного бюро по правам человека, начиная уже с 1995 года, внесли партнеры по международному сотрудничеству, главным образом, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Бюро Высокого комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций.

Государственное бюро по правам человека является государственной институцией, основной бюджет которой гарантируется государством. В связи с тем, что ограниченные финансовые возможности Латвии позволяют Бюро в настоящее время лишь выполнение минимальных функций, международное финансирование дает возможность полноценного развития и решения возложенных на Бюро задач, оговоренных в законе "О Государственном бюро по правам человека".

В начале 1996 года в рамках международного проекта ПРООН¹ и Бюро² Высокого комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций предоставило 1,7 миллиона долларов сроком на четыре года. Эти средства предназначены для создания Бюро как государственного советника по вопросам прав человека, исследований и анализа в различных сферах прав человека, просвещения и информирования общественности по вопросам прав человека, усовершенствования процесса рассмотрения жалоб, сотрудничества с заинтересованными организациями и институциями, привлечения местных и международных экспертов, а также технического обеспечения работы.

Международный проект ПРООН уникален тем, что предусматривает для Бюро возможность самому принимать решения и администрировать предоставленные средства согласно предусмотренным в проекте целям. Проект подобного рода главную ответственность возлагает на исполнителя, одновременно предусматривая значительную свободу действий при принятии решений в соответствии с необходимостью.

Преобладающая часть деятельности Бюро проводится с международной финансовой помощью. Желая акцентировать некоторые существенные активности в 1997 году:

В сотрудничестве с Управлением натурализации и Фондом Сороса Бюро начало совместное осуществление проекта "На пути к гражданскому обществу", целью которого является получение объективной и нейтральной информации по вопросам гражданства и идентичности, а также выяснение причин медленного хода процесса натурализации. Респондентами исследования являлись как граждане,

¹ АĒĒĒĒ ĪĒĪĪ - 240 000 USD, ØĀĀĀĒĒ - 400 000 USD, ÍĒĀĀĒĒĀĪĀĪĀ - 350 000 USD, ÔĒĪĒŸĪĀĒĒ - 150 000 USD

² АĒĒĒĒ ĀŗĪ ĀŸĪĒĒĪĪ ĒĪĒĒĒĀĀ Ī ĪĀĀĀĪ -ĀĒĪĀĀĒĒ ĪĪ - 628 000 USD

так и постоянные жители - для более полного понимания отношения общественности к существенным вопросам развития нашего государства в связи с интеграцией. Ответы на основные заданные в исследовании вопросы об отношении жителей Латвии к государству, гражданству, языку, другим национальностям помогут в работе Бюро и, надо надеяться, послужат объективным источником информации для должностных лиц и законодателей при принятии решений, способствующих интеграции общества.

Телевизионная передача "Человек и его права" является самой заметной и высоко ценимой активностью Бюро³. Эта передача отображает актуальности в области прав человека и предоставляет общественности информацию о правах личности, а также стремится создать толерантное отношение к вопросам, по которым доступность к информации в настоящее время в Латвии недостаточна, и отношение к которым противоречиво. Аудитория зрителей передачи "Человек и его права" со времени начала выхода в эфир удвоилась, в среднем ее смотрит примерно 240 000 зрителей.

С 1997 года помещения Бюро доступны инвалидам с колясками. В здании Бюро встроен новый лифт и особый подъемник снаружи здания. Для подобного обустройства с целью доступности помещений Бюро для всех, также для людей с нарушениями двигательных функций, в международном проекте ПРООН были предусмотрены средства.

Предложения, рекомендации

1997 год ознаменовался как весомый период обеспечения международных обязательств Латвии в области прав человека. Саймом принят закон о статусе беженцев и ратифицирована Конвенция ООН о беженцах. Бюро разработало и внесло предложения для законопроекта в рабочую группу правительства и приняло участие в его обсуждении. При формулировке своих предложений Бюро воспользовалось советами экспертов международного права для того, чтобы предложения соответствовали требованиям Европейского Союза.

В декабре 1996 года Бюро высказало и распространило свое мнение о различиях в правах граждан и лиц без гражданства ЛР, констатировано несколько ограничений в правах, противоречащих международным обязательствам Латвии в области прав человека. В 1997 году Сайм отменил ограничение, не позволяющее негражданам работать пожарными. Также Закон об амнистии, принимающийся отдельно каждый год, в 1997 году не предусматривает ограничения амнистии для неграждан. Бюро продолжает начатые дискуссии с Саймом и правительством с целью отмены остальных ограничений, а именно: права работать частным детективом, работником вооруженной охраны, присяжным адвокатом и помощником адвоката, а также быть избранным в выборные институты приходов.

³ Īt pāāāāīēyī īōīāāāāīīāī ēññēāāīāāīēyī "Īōāāā +āēīāāēā" Āāēōēēñēēī āīīī āāīīūō çā 1997 āīā

В июне Сейм ратифицировал Европейскую конвенцию прав человека, таким образом, признал обязующими определенные в ней стандарты демократии и прав человека, а также юрисдикцию Европейского Суда по правам человека. В сотрудничестве с Европейским Советом Бюро организовало образовательные семинары для представителей юридических профессий о значении Конвенции и применении ее на практике, а также подготовило информативные материалы о предусмотренных в Конвенции правах.

Международные события

В июне ПРООН в сотрудничестве с Бюро организовало в Риге международную региональную конференцию “Содействие демократии: от теории к практике”. Одной из целей конференции являлся обмен опытом стран-участниц о механизмах национального уровня для обеспечения защиты прав человека. Участники конференции имели возможность ознакомиться с опытом Латвии - процессом создания и деятельностью Государственного бюро по правам человека.

В августе в Валмиере проходила Балтийско - северная конференция о равноправии полов “Женщины и мужчины в диалоге”, являющаяся до сих пор самым крупномасштабным совместно организованным мероприятием Бюро. Четырехдневная конференция, являющаяся крупнейшим проектом Северного Совета министров в 1997 году, собрала почти 2000 заинтересованных, добровольцев, участников культурной программы и журналистов. Целью конференции было привлечь внимание правительств, парламентов и общественности Балтийских государств к вопросу равноправия полов как одному из основных положений социального развития, а также способствовать диалогу полов о популярных стереотипах и проблемах, связанных с равноправной реализацией прав женщин и мужчин.

Международная признательность

В апреле Бюро посетил Комиссар Комиссии ЕС Ханс ван дер Брук. При ознакомлении с работой Бюро он положительно оценил проделанную работу и назвал Бюро “суперомбудсменом”. Комиссар признал, что Бюро является более подходящей структурой для улучшения ситуации в области прав человека, нежели традиционные в Европе институции омбудсменов⁴. Он выразил заинтересованность Комиссии ЕС поддержать деятельность Бюро в области информации и образования, предусматривая в 1998 году выделить для этой цели средства.

В июне Бюро посетил заместитель Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций (ООН) Р.Ахмед и директор Регионального бюро Центральной и Восточной Европы ПРООН Х.Круйдеринк с целью ознакомления с одним из крупнейших

⁴ Îiáóãñíáí, “çàùèðíèè íàðíàà” à ññíáñ ÿàèÿàðñÿ àíèæññòíùì èèòì, íàçíà+ààìùì ìàðèàíàòì. Àãñ ààÿàèùññòù ìáíáðáíà à èíñòèðòòèè èèè ìàààèùññ çàèñíà. Ìñííáñé ðóíèèèèè ìáóáñíáíà ÿàèÿàðñÿ èííòðíèù çà ðàáíðíé àíñóààðñóàáñíé ààìèèñòðàòèè à ññòààðñóàèè ñ çàèñíàè. Íáù+íí èííòðíèù ññóáñòàèÿàðñÿ, ðàññíàððèààÿ ìèñùíáííùà æàèñáù ìàñàèáíèÿ

финансовых проектов ПРООН. Должностные лица ООН как дополнительную цель в международном проекте ПРООН отметили Бюро как наглядную модель для внедрения в других государствах в этом и других регионах мира, считая Бюро примером удачного решения и способствования защиты прав человека на национальном уровне.

Оценка

Уже второй год по заказу Бюро подводится социологический опрос населения “Права человека” с целью выяснения отношения общественности к различным вопросам прав человека, а также оценки деятельности Бюро. Данные этого опроса Бюро использует для выяснения мнений общественности по самым существенным вопросам прав человека, в какой мере люди удовлетворены положением в области соблюдения своих прав и возможности их защиты, как приоритеты жителей отображаются в деятельности Бюро и, учитывая результаты опроса, планирует последующую деятельность. Сравнивая результаты опросов 1996 и 1997 годов, позитивным следует признать тот факт, что в течение последнего года почти на 20% возросло число тех жителей Латвии, которые информированы о деятельности Бюро (в общей сложности более половины жителей Латвии).

Весной 1997 года ПРООН провела независимый учет истраченных Бюро в первом году средств в рамках международного проекта. Заключение аудиторов при оценке реализации проекта было положительным.

Одним из требований международных доноров в рамках международного проекта ПРООН является действия правительства Латвии, постепенно и размеренно увеличивая выделение бюджетных средств для Бюро таким образом, чтобы в январе 2000 года, когда международное финансирование прекратится, Бюро было бы в состоянии полноценно выполнить все предусмотренные в законе обязанности.

Зам. директора
Государственного бюро по правам человека
Кайя Гертнере

Анализ, исследования и мнения

“Задача Бюро заключается в исследовании ситуации соблюдения прав человека в государстве..., проведении анализа правовых норм Латвии с целью выяснения их соответствия обязующим для Латвии международным договорам в области прав человека.”

(Из закона “О Государственном бюро по правам человека”)

В этот раздел включенные тексты анализов, исследований и мнений доступны в Центре информации и документации Бюро.

В прошлом году по заказу Бюро, Центр рыночных и социальных исследований “Балтийский дом данных” провел опрос населения с целью выяснения, как в настоящее время соблюдаются права человека, в каких областях они наиболее часто нарушаются, каковы основные

причины нарушения прав человека, какова информированность населения об активностях Государственного бюро по правам человека, как оценивать деятельность Бюро в целом и в отдельных областях.

Было опрошено 1023 жителя (респондента) в возрасте 15 - 74 лет по 104 выборочным пунктам.

Самой значительной проблемой в области соблюдения прав человека большинство респондентов считает соблюдение прав престарелых - 51,2% респондентов. На втором месте по значимости названы вопросы гражданства, являющиеся самыми актуальными для представителей латышской национальности; такое же значимое место занимает право на образование, права ребенка и право на справедливый суд. Латышей, более чем представителей других национальностей, беспокоит насилие в семье, права ребенка и право на справедливый суд.

22,6% считают, что только после восстановления независимости Латвии нарушены их права человека. Интересно заметить, что при росте уровня образования растет и число респондентов, считающих, что их права человека нарушаются.

Сравнивая данные этого исследования с проведенным в сентябре 1996 года, следует заключить, что большинство проблем не потеряло актуальности. Такие проблемы как права ребенка, справедливый суд и право на равноправные государственные гарантии в настоящее время заботят жителей еще в большей степени, чем год назад. Соблюдение прав квартиросъемщиков, отношение к которым при опросе 1996 года не исследовалось, в глазах респондентов в настоящее время является одной из важнейших проблем.

Большинство опрошенных довольно критически оценивает ситуацию в области соблюдения прав человека в Латвии. Почти две трети респондентов считает, что проблемы решаются с трудом или же права человека соблюдаются очень неудовлетворительно. Отношение к вопросам соблюдения прав человека в Латвии с 1996 года существенно не изменилось. Наибольшая часть респондентов, считающих, что их права человека были нарушены, чувствуют себя дискриминированными в трудовых отношениях. Примерно треть считает жилищные условия и право на гражданство областью, где нарушаются права человека.

Как главные аспекты нарушения прав человека наиболее часто упоминаются язык, национальность и возраст. По сравнению с данными исследования 1996 года возросло число респондентов, считающих, что их права человека ущемляются по причине возраста. Если в предыдущем опросе этот фактор упоминался главным образом людьми старшего поколения, то опрос 1997 года свидетельствует, что по причине возраста пострадали также и юноши.

Довольно значительно уменьшилось число респондентов, считающих, что их права человека нарушены по причине национальности. Национальность и возраст как причину нарушения прав человека в основном назвали представители латышской национальности, особенно неграждане. В свою очередь, латыши в значительной мере чувствуют себя дискриминированными по причине возраста, политических и других убеждений.

По сравнению с данными предыдущего исследования оценка деятельности Бюро в целом не изменилась.

Права малозащищенных групп общества

Права ребенка

Ситуацию в области защиты прав ребенка Бюро оценило как неудовлетворительную. Анализируя поступившие в Бюро жалобы и консультируясь с общественными организациями, выявилось несколько областей в сфере защиты прав ребенка, в которых имеются особые проблемы.

- у значительной части семей с детьми уровень социального благосостояния недостаточен для удовлетворения первостепенных нужд ребенка, нет предпосылок для развития индивидуальности ребенка;
- в связи с тем, что в стране не создана соответствующая система ухода и реабилитации, комплексно не решается проблема бродяжничающих, не посещающих школу подростков и несовершеннолетних правонарушителей;

- дети, пострадавшие от насилия, не получают соответственной помощи от государства; работники правоохранительных органов не подготовлены к общению с такими детьми, а правовые нормы Латвии не ограничивают числа дознаний пострадавших от насилия детей;
- особые проблемы имеются в области интеграции в обществе детей-инвалидов, т.к. общеобразовательные школы не подготовлены принять таких ребят, в свою очередь, специальные школы не соответствуют потребностям всестороннего развития ребенка;
- подобные проблемы затрагивают и сирот и детей, оставшихся без родительской опеки. Несмотря на то, что эти дети находятся под опекой государства и социально обеспечены, существующая система не обеспечивает их всестороннее, полноценное развитие и подготовленность к самостоятельной жизни.

В соответствии с этой оценкой Бюро подготовило и представило рекомендации для программы защиты прав ребенка на 1998 - 2000 годы, разрабатываемой Комиссией защиты прав человека при Кабинете Министров.

Рекомендации Бюро включают несколько существенных вопросов: интеграция детей-инвалидов в обществе, доступность информации для детей, родителей и других заинтересованных лиц о правах ребенка и их воплощении в жизнь, вопросы просвещения и сотрудничества работников учреждений защиты прав ребенка и др.

В сотрудничестве с Генеральной прокуратурой, Детским фондом, Факультетом педагогики и психологии ЛУ Бюро образовало рабочую группу для разработки образовательной программы для прокуроров и работников дознания в области насилия над ребенком. В программе будут освещены аспекты развития навыков при контактах с ребенком, пострадавшим от насилия, техники дознания и интерпретации правовых норм.

На курсах, организованных Бюро для инспекторов Государственной полиции по делам несовершеннолетних и инспекторов по делам молодежи полиции самоуправлений о соблюдении в работе полиции прав ребенка, был принят документ, в котором обращено внимание должностных лиц на критическое состояние в сфере подростковой преступности и недостаточные ресурсы полиции, а также предложено считать работу полиции с несовершеннолетними приоритетной. Подготовленные предложения представлены руководству Министерства внутренних дел. На курсы были приглашены лекторы Института полиции Нидерландов.

Бюро концептуально поддержало разработанный в Сайме законопроект защиты прав ребенка, однако, предложило свои дополнения. В дополнениях Бюро особое внимание уделило следующим вопросам:

необходимо создать институцию на государственном уровне, ответственную за работу министерств и самоуправлений в этой области;

некоторые нормы законопроекта находятся в противоречии с правом женщины на неприкосновенность личной жизни, что, по существу, означает запрещение искусственного прекращения беременности. Признание абсолютных прав зародыша было бы в противоречии с целями Европейской конвенции прав человека;

в соответствии с Конвенцией ООН защиты прав ребенка в законопроект следует включить всеобщий принцип недискриминации, определяющий, что все дети равноправны независимо от их различий;

Бюро принимало участие в обсуждении этого законопроекта в рабочих группах в Сайме. Принятие Закона о защите прав ребенка предполагается в 1998 году.

Для Бюро не приемлемо мнение части общественности о платном среднем образовании. Бюро придерживается мнения о праве ребенка на бесплатное обязательное образование, в том числе, на бесплатные учебные пособия. Это также предусматривают международные обязательства Латвии, и недопустимо сужение этих прав. С мнением Бюро ознакомлены должностные лица и общественность.

С целью недопустимости ситуации, когда сироты и дети, оставшиеся без опеки, в свидетельствах о рождении которых отмеченные родители не являются гражданами ЛР, лишены возможности натурализации, Бюро разработало предложения и внесло их на рассмотрение Комиссии по правам человека и общественных дел Сайма. Предлагается натурализовать всех детей-сирот и детей, оставшихся без родительской опеки, родившихся в Латвии и воспитывающихся в государственных заведениях или заведениях самоуправлений, независимо от гражданства родителей.

Бюро разработало и внесло на рассмотрение Центра поддержки педагогов предложение по вопросам воспитательной работы в школах и других заведениях, связанных с воспитанием детей.

Права лиц с физическими и умственными нарушениями

Бюро считает, что интеграция в обществе лиц с физическими и умственными нарушениями все еще затруднительна. Реформы в этой области следует направить не на обеспечение постоянного ухода и медицинского обслуживания, а на действия, максимально приближенные к действиям здоровых людей. Инвалиды в Латвии в зависимости от тяжести болезни подразделяются на три группы инвалидности. Такое подразделение по мнению Бюро не способствует достаточно полному отображению специфики болезни и мешает индивидуальному подходу в области реабилитации.

В этой связи Бюро приняло участие в работе групп Министерства благосостояния, разработавших концепцию интеграции инвалидов, "Равные возможности для всех", особый упор делая на включение Образцовых правил ООН об обеспечении равных возможностей в эту государственную концепцию.

При исследовании ситуации в государстве прав этой группы людей Бюро констатировало, что информированность инвалидов о своих правах является крайне низкой. Поэтому, учитывая рекомендации общественных организаций, подготовлен цикл лекций о правах инвалида, в который включено несколько тем: получение статуса инвалида, лечение и приобретение медицинского технического подсобного оборудования, образование, профессиональная ориентация, ремесленное обучение, занятость, социальная и юридическая помощь и др.

Существующие правила Кабинета министров ЛР предусматривают, что инвалиды слуха в статусе безработного не регистрируются без предъявления документа, удостоверяющего знание государственного языка. Такая норма, в свою очередь, ущемляет права инвалидов слуха, поэтому Бюро предложило дополнить эти правила нормой, которая предоставила бы возможность получения статуса безработного инвалидам слуха, речи и зрения. Инвалиды зрения, слуха и речи освобождены от проверки знания государственного языка при получении гражданства ЛР в порядке натурализации.

Особо незащищенной группой являются душевнобольные. У этих людей нет способностей для реализации своих прав. Поэтому Бюро поддержало создание общественной организации, аудиторию которой составили бы духовно больные и их близкие, и которая является первой организацией подобного профиля в Латвии.

Бюро считает, что права человека инвалидов зрения и слуха не реализуются на достаточном уровне. В государственных учреждениях инвалидам слуха не обеспечена возможность быть понятыми, т.к. не разработан механизм обеспечения их услугами переводчика, хотя в подобных случаях - это обязанность государства и самоуправлений. Второй также существенной областью является образование. В этой сфере Бюро видит две существенные проблемы: место обучения и качество. Существенно, чтобы дети с нарушениями слуха имели возможность получить обучение в каждом округе Латвии, т.к. это обеспечило бы право ребенка воспитываться в своей семье.

Чтобы обсудить возможность улучшения положения инвалидов, Бюро организовало дискуссию "Равные возможности инвалидам!", в которой приняли участие представители законодательной и исполнительной власти и общественные организации. В результате дискуссии представители Сайма обещали следить за тем, чтобы в будущем принятые законы были в соответствии с Образцовыми правилами ООН о равных возможностях для инвалидов. Задача этой рабочей группы - оценить ситуацию соблюдения прав инвалидов в стране и

разработать рекомендации по устранению существующих проблем и способствованию соблюдению прав инвалидов (Положение рабочей Группы по правам инвалидов в приложении N 2). Как самые актуальные проблемы для инвалидов, были названы: доступность среды, образование и трудоустройство, а также отношение общества к инвалидам.

Права заключенных и бывших заключенных

В 1997 году Бюро получило 60 жалоб от бывших заключенных. Ежемесячно из тюрем Латвии освобождается около 200 человек. 14 октября в Бюро состоялась открытая дискуссия “Социальная реабилитация и интеграция в обществе бывших заключенных”.

При рассмотрении жалоб от заключенных и бывших заключенных Бюро констатировало следующие проблемы:

- в Латвии нет единой государственной концепции социальной реабилитации лиц, отбывших наказание;
- при освобождении из заключения бывшие заключенные не имеют информации о том, где получить помощь при решении проблем, связанных с социальными вопросами;
- в Латвии нет специальной службы социальной реабилитации, при содействии которой бывшие заключенные могли бы интегрироваться в обществе.

Права лиц, ищущих убежища

19 июня 1997 года Сейм ЛР принял закон “О Конвенции от 28 июля 1951 года и статусе беженцев и ее Протоколе о статусе беженцев от 31 января 1967 года” и закон “О лицах, ищущих убежища, и беженцах в Латвийской Республике”. В подготовке закона также принял участие и представитель Бюро.

Бюро поддержало действия Сейма для создания юридической основы предоставления убежища, являющегося одним из существенных аспектов прав человека - права искать и получить убежище от преследований. Однако, Латвия вначале как Женевскую конвенцию, так и закон предусматривала распространить только по отношению к жителям Европейских государств. В связи с тем, что другие законы Латвии не предусматривали легализацию лиц, несмотря на то, что им грозит опасность в стране проживания (происхождения), Бюро считало, что минимальные основные критерии соблюдения и обеспечения основных прав человека должны быть одинаковыми как в отношении жителей нашего государства, так и в отношении беженцев и лиц, ищущих убежища. Следует дополнить, что Латвия признала юридически обязующей Всеобщую декларацию прав человека, определяющую, что

каждый имеет право искать убежище от преследования в другом, более надежном государстве. И жителям Латвии в таких правах в других государствах не отказывается.

В этой связи Бюро предложило изменить закон “О Конвенции от 28 июля 1951 года и статусе беженцев и ее Протоколе о статусе беженцев от 31 января 1967 года” и повторно обсудить вариант первого чтения, в котором предусматривалось бы признание принципа, что право искать убежище и получить статус беженца признается правом личности, но не правом, вытекающим от принадлежности к какой-либо группе общества (в этом случае - европейцам, ищущим убежища).

Права других групп общества

Права национальных меньшинств

При подготовке обзора о правах национальных меньшинств в области образования, Бюро сделало следующие существенные выводы:

- при рассмотрении вопроса о языке в области образования следует разграничить право на родной язык вообще от права получения образования разных уровней. Как *Закон о языке* Латвии, так *Закон об образовании* предусматривает, что “В Латвии гарантировано право получения образования на государственном языке. Право получения образования на родном языке имеют также проживающие в государстве представители других национальностей”. В настоящее время возможно получение основного и среднего образования на родном языке национального меньшинства, т.к. имеются русские, эстонские, цыганские, украинские, еврейские, литовские и др. школы. Следует отметить также, что любое лицо принадлежащее к национальному меньшинству, имеет право на свои средства открыть школу, обучение в которой проводится на своем национальном языке. Поэтому смело можно утверждать, что права национальных меньшинств в области образования не уменьшились;
- право национальных меньшинств на образование неразрывно связано с правом использовать и изучать родной язык, т.к. у языка - особая роль сохранения и развития этнического самовосприятия (тождественности). Право национальных меньшинств открывать учебные заведения и руководить ими, обосновано в международном праве, в свою очередь, обязанностью государства является предоставление возможности образования таких учебных заведений, способствуя, например, привлечению международных средств;
- существенным является активное участие национальных меньшинств в выборе и проведении политики образования, при ее разработке следует соблюдать интересы и нужды национальных меньшинств, привлекая их в процесс принятия решений;
- международные обязательства Латвийской Республики в области образования в отношении национальных меньшинств не находятся в противоречии с государственными законодательными актами. Однако, учитывая особую важность, которую международные документы придают правам национальных меньшинств в области образования,

Латвия в пределах своих возможностей должна поддерживать желания и нужды национальных меньшинств.

Права пациента

Бюро начало анализ прав пациента в одном, но очень существенном аспекте - о праве пациента на конфиденциальность сведений о лечении, диагнозе и прогнозе конкретной болезни и т.п. Конфиденциальность, определенная в нормативных актах Латвии, относится ко всем болезням без дифференциации, в том числе и к сведениям о заболевании любого лица суксуально-трансмиссивными болезнями, СПИДом и инфицировании вирусом иммунного дефицита. Однако, нарушение прав пациента происходит в том случае, если имеется возможность эти сведения разгласить. Сведения с разрешения руководителя лечебного заведения разрешается предоставлять по письменному требованию Врачебно-трудоу экспертной комиссии здоровья, полиции, прокуратуры и руководителя судебных заведений о конкретном пациенте в случае, если это затрагивает интересы здоровья пациента, общества или государства. Правила не предусматривают руководителям упомянутых учреждений указать цель использования информации.

Права гомосексуалистов

В обществе все еще существуют предрассудки в отношении людей с отличной сексуальной ориентацией и поэтому часто наблюдается дискриминация этих людей.

В этой связи Бюро совместно с Центром информации гомосексуализма приняло участие в проекте с целью распространения информации как среди геев и лезбиянок, так и в обществе в целом по вопросам прав гомосексуалистов и их проблемах, а также выяснения - существует ли в этой области социальная и юридическая дискриминация и, если существует, то как ее устранить.

Права проституированных

В Латвии сложилась ситуация, что проституция находится на полуполюгальном положении - люди, занимающиеся проституцией, принадлежат к социально и юридически незащищенной категории, т.к. проституция запрещена законом, однако, представители этого ремесла уголовно не преследуются. Осознавая такое положение, лица, занимающиеся проституцией, по факту насилия и других обид в полицию не обращаются.

Цетр содействия здоровью организовал Рабочую группу профилактики проституции и сексуально - трансмиссивных болезней, в которой принимают участие врачи, полиция нравов, представитель Бюро, представители государственных и негосударственных организаций и лица, занимающиеся бизнесом проституции. Главный упор в работе этой группы поставлен на упорядочение законодательства в вопросах проституции.

Общие вопросы прав человека

II часть Сатверсме

Знаменательным событием в конце 1997 года явилось концептуальное обсуждение в Сайме II части Сатверсме "О правах человека". Государственное бюро по правам человека считает, что принятие этой части существенно укрепит основные права личности, т.к., это станет гарантией всеобъемлющей защиты этих прав, что является прямой обязанностью государства. Утвердив II часть Сатверсме, ясно была бы определена иерархия правовых актов, отсутствие которых создает в настоящее время трудности в применении правовых норм в случае противостояния.

Бюро считает, что принятие новой части основополагающего закона государства является знаменательным событием в государственной и общественной жизни, поэтому обсуждение проекта необходимо не только в кругу профессиональных юристов и экспертов по правам человека, но и в общественности.

Этот проект не включил многие существенные аспекты основных прав, свобод и обязанностей человека, наличие которых Бюро считает само собой разумеющимся:

- право личности на справедливое, открытое и своевременное рассмотрение дела в компетентном, независимом и объективном суде;
- право, гарантирующее справедливое отношение в случае, если лицо обвиняется и задерживается на основании подозрения в совершении уголовного преступления; право на информацию об обвинении и защиту; принцип о том, что закон не применяется задним числом и что уголовная ответственность может быть только индивидуальной;
- принцип, подразумевающий, что недопустимо насильное принуждение личности раскрыть свои политические и религиозные взгляды. Политические и религиозные взгляды каждого человека являются его выбором, в раскрытии которых нет необходимости, если человек сам этого не желает;
- всеобщий принцип неизгнания, определяющий, что никто не подлежит изгнанию из Латвии в страну, в которой он подвержен опасности лишения жизни или свободы. Включение этого принципа в Сатверсме является существенной гарантией, что в Латвийском государстве признаются права лиц, ищущих убежища, и международные принципы в области защиты беженцев и лиц, ищущих убежища;
- защита минимальных прав осужденных и задержанных лиц, являющаяся существенной составной частью прав человека, т.к. эти лица следует признать одной из малозащищенных групп общества;
- обязанность родителей обеспечить образование детей; обязанность уплаты налогов; соблюдение законов; уважение традиций и обычаев

латышского народа и проживающих в Латвии этнических и национальных групп.

Предложения, упомянутые в этом подпункте, все же относятся к обязанностям личности, однако, следует помнить, что не существуют права только одной стороны, а обязанности - только другой. У любой личности есть основные обязанности пред государством - таким образом создается равновесие в отношении личности и государства.

Свобода вероисповедания

Государственное бюро по правам человека в рамках своей компетенции следит, чтобы в Латвии любому человеку не отказывалось в праве индивидуально или в совокупности с другими выразить свои религиозные убеждения, чтобы человек не преследовался по признаку своих убеждений и т.п. Поэтому, Бюро негативно отнеслось к законопроекту "Изменения в Кодексе административных нарушений Латвии", разработанному депутатами Сайма, в котором предусматривается призвать к ответственности основателей нерегистрированных религиозных приходов, руководителей или уполномоченных лиц религиозных организаций за деятельность до регистрации религиозного прихода, а также продолжение деятельности после отказа в регистрации религиозной организации решением суда. Бюро считает, что при утверждении такой нормы будет нарушено гарантированное государством право свободы вероисповедания, отказано в свободе проповеди, а также в возможности совокупно с братьями по вере объединяться и отслуживать культовые обряды и предаваться религиозной деятельности.

Государство обязано гарантировать право каждого человека исповедовать свои религиозные убеждения также в случае, если он желает их исповедовать в группе, не получившей статуса религиозной организации. Такое заключение соответствует 9 статье Европейской конвенции прав человека и, как свидетельствует интерпретация 9 статьи Европейским судом по правам человека, в обязанности государства не входит нахождение подходящего способа для какой-либо религиозной организации включиться в юридическую структуру государства, т.к. члены этой организации в равной степени могут выражать свои взгляды также вне юридических структур.

Регистрация религиозных организаций

Ссылаясь на жалобы, полученные от Свидетелей Иеговы, так и от других религиозных организаций, которые свидетельствуют о проблемах получения юридического статуса, Бюро подготовило свое мнение о связи регистрации с правами человека.

Заявление о регистрации религиозной организации и решение о регистрации или отказ регистрации относятся к сфере государственного права, однако, являются также всемерно существенным фактором частного права соответствующей организации, которое для организации,

получившей юридический статус, является намного более обширным. Тем не менее, отказ в получении юридического статуса не должен быть прямо связан с нарушением прав человека в случае, если государство гарантирует право каждого "индивидуально или в совокупности с другими" выражать свои религиозные убеждения в группе, которая не зарегистрирована как религиозная организация.

В подобных случаях Бюро считает, что правовые нормы не должны ущемлять основные права человека независимо от того, зарегистрирована религиозная организация или нет. Институт регистрации как таковой должен быть интерпретирован не далее, чем для целей статистики, а с точки зрения самих религиозных групп - чтобы они были дееспособны в правовом отношении, т.е. получили статус юридического лица для облегчения их функционирования в правовой системе государства.

В настоящее время в обществе широко дискутируется, следует ли в соответствии с основными принципами демократии и прав человека всем религиозным организациям предоставить одинаковые права, конечно, учитывая законность их деятельности в соответствии с правовой системой государства. В свою очередь, с другой стороны - обязанностью демократического государства является защита не только меньшинств, но и своей тождественности и культурной среды. Поэтому, дифференцированный подход должен быть, особенно, в таких публичных правах религиозной организации как венчание, образование и др.

Представители Бюро принимали участие на нескольких заседаниях Комиссии по общественным делам и правам человека Сайма, на которых рассматривались вопросы в области свободы религии; сложилось благоприятное сотрудничество с Отделом общественных и религиозных дел при Министерстве юстиции по вопросам, связанным с государственной концепцией решения проблем, связанных со сферой религии. В результате сотрудничества создан Совет исследования новых религиозных течений, в котором активно участвуют представители Бюро.

Государственный язык

Бюро поддержало необходимость нового закона о государственном языке, т.к. несмотря на то, что латышскому языку присвоен статус государственного языка, действующий закон ЛР о языках регулирует употребление и защиту не только латышского, но и других языков.

Особое юридическое регулирование пользования и защиты государственного языка должно иметь место для того, чтобы расширить функционирование латышского языка.

Но в силу того, что регламентация использования государственного языка затрагивает и частную сферу и, вместе с тем, индивидуальные права человека, Бюро дало отзыв и предложения о законопроекте ЛР о государственном языке по вопросам, затрагивающим права человека. Следует добавить, что ситуация языка в каждом государстве является

различной, международные документы в области защиты прав человека и прав национальных меньшинств содержат только общие руководящие указания концепции языка, поэтому, целесообразность многих норм позволяет оценить самим странам-участницам.

Бюро предложило:

- определить те области, на которые закон не распространится. Например, закон не должен регулировать на практике употребляемый язык религиозных организаций, а также употребление языков национальных и этнических групп;
- установить, что документы, выданные после 5 мая 1992 года и представляемые в Сайм, институции государственного управления и самоуправлений, во все учреждения и гражданские учреждения, предприятия и организации, не нуждаются в нотариально заверенном переводе на государственный язык, т.к., это связано с большими издержками;
- учитывать деление на публичный и частный сектор;
- не ограничивать употребление языка не таких мероприятиях как митинги, демонстрации и др;
- создать механизм и материальную базу для защиты развития ливского языка как языка единственного коренного меньшинства.

При оценке правил Кабинета Министров, предусматривающих удостоверение знаний государственного языка для получения статуса безработного, Бюро признало эту норму дискриминирующей и не соответствующей Конституционному закону ЛР "Права и обязанности человека и гражданина", а также Закону о языках. 4 статья Закона о языках Латвийской Республики не охватывает все специальности и занимаемые должности, где необходимо знание латышского языка, поэтому, выдвигать подобные требования для людей ищущих работу в настоящее время не обосновано. В соответствии с упомянутой статьей обязательное знание латышского языка необходимо только работникам институций государственных учреждений, предприятий и организаций.

Гражданство

Бюро констатировало, что имеется 7 ограничений в области занятости для лиц, не являющихся гражданами Латвийской Республики, которые находятся в противоречии с международными обязательствами Латвии и которые следует устранить.

Так как до конца 1997 года полностью было устранено только одно ограничение прав (работниками Службы пожарной безопасности и спасения могут быть лица без гражданства ЛР), Бюро пригласило обменяться мнениями представителей фракций Сайма для обсуждения возможности устранения профессиональных запретов. В ходе встречи Бюро особо подчеркнуло то, что с точки зрения прав человека следует строго соблюдать разграничение публичной сферы, которую государство вправе регулировать, и частной, в которой государственное регулирование допустимо только в отдельных случаях. Существующие ограничения в основном относятся к частной сфере, т.к.

предпринимательская деятельность в рыночной экономике относится к сфере частных прав - праву работать частным детективом, членом экипажа воздушного лайнера, получить лицензию руководителя аптеки или ветеринарной аптеки. Бюро также считает дискриминирующими правовые нормы, не разрешающие лицам без гражданства ЛР занимать выборные должности в религиозных институтах приходов.

Свобода собраний

При оценке закона "О собраниях, шествиях и пикетах" о его соответствии международным нормам прав человека, Бюро возражает против некоторых его формулировок. Закон определяет, что организация мероприятий, удовлетворяющих требования закона, не требует разрешения государственных учреждений и учреждений самоуправлений, но в то же время предусматривает, что "мероприятие не разрешается, если организаторами не получена справка, свидетельствующая, что самоуправление не имеет возражений против проведения мероприятия". Следует констатировать, что разрешение, в законе названное "справкой", все же необходимо.

Слишком расплывчато сформулированы упомянутые в законе запреты. Запрещено наличие при себе предметов, при помощи которых можно нанести телесные повреждения. Но и авторучкой, ножом для резки бумаг, зонтиком и другими предметами можно нанести телесные повреждения, таким образом, наличие этих предметов может рассматриваться как нарушение закона.

Подобные возражения также относятся к запрету выполнять действия, противоречащие нравственности и морали. Требование гомосексуалистов о равных правах, не взирая на сексуальную ориентацию, может задеть нравственные чувства части общества, в результате соответствующее самоуправление может необоснованно отказать в разрешении проведения мероприятия гомосексуалистов.

Право на справедливый суд

Бюро констатировало, что сложилось противоречие между законодательными актами Латвии и ее международными обязательствами о праве каждого на справедливое, открытое своевременное рассмотрение дела в независимом и объективном суде. Это противоречие образовалось в связи с термином "своевременное", т.к., правовые нормы Латвии, конкретно, уголовно-процессуальный кодекс Латвии не определяет срок, в течение которого суд должен вынести окончательный - осуждающий или оправдывающий приговор.

Из поступивших в Бюро жалоб было констатировано, что государство в ряде случаев не обеспечивает своим гражданам и жителям правовой защиты.

Так при решении споров между квартиросъемщиками и домовладельцами (управляющими), стороны вынуждены обращаться в

суд. Несмотря на то, что суд является инстанцией, которой законом предоставлена компетенция решения споров, в данном случае целесообразность такого решения сомнительна, т.к. имеются следующие аргументы:

- сложная форма подачи иска;
- государственная пошлина;
- специальные знания - в гражданских спорах присутствие адвоката не обязательно, а при рассмотрении спора между управляющим и пенсионером, у последнего это - огромное переживание, а уровень его знаний не соответствует уровню знаний по жилищному законодательству управляющего;
- сроки рассмотрения дела - например, в случае, если человек подал иск в суд о законности начисления коммунальных платежей или правил обмена квартир, судебный процесс может продолжаться несколько месяцев. Даже в случае благоприятного для исца исхода, результат может потерять свое значение ввиду длительности процесса.

Споры о коммунальных услугах и начислениях, выдаче справок, правилах обмена квартир, прописке и т.п. Бюро предлагает решать досудебным путем. Было бы целесообразно создать особую институцию, функции которой были бы схожими с функциями третейского суда при решении подобных и схожих споров.

Регистрация по месту жительства

Ссылаясь на многочисленные полученные жалобы, Бюро подготовило свое мнение о необходимости упорядочения регистрации по месту жительства (прописки) в правовой системе Латвии.

Бюро констатировало, что, хотя и в настоящее время регистрации по месту жительства многие государства уделяют минимальное внимание, требование в правовой системе Латвии информировать власти об изменении местожительства (регистрироваться по месту жительства) является обоснованным и необходимым. Однако, учитывая то, что Латвия признала право личности свободно выбирать место жительства, право личности покинуть прежнее место жительства и выбрать новое не может быть в зависимости от согласия какой-либо государственной институции или институции самоуправления. Законы и другие правовые нормы ЛР не находятся в противоречии с этим принципом, за исключением 45 статьи Закона об обязательной военной повинности, находящейся в строгом противоречии с этим принципом (запрещена прописка (регистрация) по месту жительства и выписка граждан Латвии (мужчин в возрасте 18 - 45 лет), у которых не оформлены документы, связанные с учетом обязательной военной службы).

Бюро признало, что сама процедура регистрации не соответствует духу прав человека и демократического государства, т.к. может ограничить права человека.

В этой связи предложено:

- дополнить закон “О найме жилых помещений” разделом, в котором предусматривались бы конкретные сроки и форма, каким образом следует известить самоуправление о смене местожительства в случае, если договор найма заключен с этой целью;
- отменить действующие правила прописки и выписки;
- отменить требование отметки в паспорте о регистрации по месту жительства. В случае, если это требование сохраняется, ответственное за регистрацию учреждение не имеет права отказать в этой отметке;
- согласовать законодательные акты с определением термина местожительства, данного в Гражданском законе, в соответствии с которым местожительство (домицил) является тем местом, в котором лицо добровольно поселилось с прямо или молчаливо выраженным намерением там постоянно проживать или трудиться. Одно лицо также может иметь несколько мест жительства. Временное проживание не создает правовые последствия и должно обсуждаться не в смысле продолжительности, а в смысле намерения;
- исключить 45 статью Закона об обязательной воинской повинности.

Дискриминация на рынке труда

В апреле в Бюро проходили стажировку студенты Видземского вуза с целью провести исследование о дискриминации на рынке труда. Обобщив опубликованные с 15 по 21 апреля объявления в крупнейших газетах, был сделан вывод, что из 79 объявлений 33 находятся в противоречии с 15 статьей Кодекса закона о труде, предъявляя претендентам требования, не связанные с необходимой квалификацией для выполнения обязанностей.

Исследование позволило сделать несколько выводов. Проблеме дискриминации в объявлениях, предлагающих работу, уделяется внимание только в последнее время. Работодатели недостаточно информированы о помещении толерантных объявлений и в большинстве случаев следуют стереотипам. Государственные учреждения не нашли реального решения этой проблемы, единственное, что может предпринимать, например, Государственная трудовая инспекция, это - информирование соответствующих учреждений, чтобы те не дошли до нарушения закона.

Участники исследования разработали несколько моделей толерантного объявления. Учитывая специфику соответствующей работы, решающими факторами должны быть образование, квалификация, опыт, знание языков работником, а не такие факторы как возраст, пол и внешние параметры, которые не должны быть указаны в объявлениях.

Государственное управление

Бюро констатировало, что государственные институции управления в своей деятельности нарушают права жителей в следующих областях:

- в предоставлении информации и в отношении к посетителям;
- в рассмотрении заявлений;
- в принятии решений.

Особенно много жалоб Бюро получило об Управлении по делам гражданства и миграции при Министерстве внутренних дел. Для улучшения ситуации Бюро провело встречи с руководством Управления с целью создания институции, занимающейся подготовкой и рассмотрением дел. Встречи проходят регулярно, в результате создан особый совет в котором представлены работники государственного управления, Бюро, прокуратуры. Совет рассматривает все сложные дела, связанные с разрешениями на пребывание в Латвии.

Имущественные права

В конце года внимание Бюро привлек вопрос имущественного права, исследуя который, пришли к выводу, свидетельствующему, что при решении вопросов отчуждения недвижимости не достигнуто равновесие между интересами государства и общества, и основными правами индивидуума.

Имущество является самым существенным и объемно самым полным вещественным правом, характеризующим прямую и правовую власть субъекта над вещью, при этом, отношение лица к вещи является общественным отношением, т.к. ставит в обязанность все другие лица, в том числе, и государство соблюдать это право собственника и воздерживаться от действий, могущих нанести ущерб реализации этого права. Этот принцип взят в основу при восстановлении частной собственности Верховным Советом и правительством ЛР в 1990 году. К сожалению, анализируя закон “Об отчуждении земельного имущества для государственных нужд на территории предприятия аэропорта “Рига” и его применение, Бюро пришло к выводу, что при отчуждении имущества для общественных нужд, государство не определило соответствующую компенсацию, как это предусматривает Конституционный закон Латвии “Права и обязанности человека и гражданина”, а также обязующие Латвию международные документы в области прав человека, а в случае обжалования максимальный объем компенсации ограничен.

Социальные права

Бюро уделяет все большее внимание вопросу соблюдения социальных прав населения. Права на достойный человека жизненный уровень, труд и социальную безопасность являются правами человека, актуальными

для большей части населения Латвии. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, являющийся обязывающим для Латвии, определяет, что любая страна-участница Пакта должна гарантировать право каждого человека и членов его семьи на соответствующий жизненный уровень, включая питание, одежду и жилье.

Одним из приоритетов работы Бюро является исследование социальных прав. В конце декабря завершился этап исследования. Целью исследования является анализ ситуации, каким образом созданная в государстве система социальной помощи обеспечивает нужды различных социальных групп и предоставляет им помощь, какое место в общем бюджете 1998 года отведено для социальных нужд, каким образом в оказание социальной помощи вовлечены самоуправления. Посредством этого исследования Бюро желает обратить внимание общественности, особенно, представителей государственных институций и законодателей на то, как в нашем государстве решаются социальные проблемы.

Образование и информация

Задачей Бюро является предоставление общественности всесторонней информации о правах человека, а также содействие признанию и пониманию этих прав, незамедлительная реакция на факты нарушения прав человека, а также по своей инициативе выяснение обстоятельств, которые способствуют таким нарушениям, исследование ситуации в соблюдении прав человека в государстве, особенно, в сфере, затрагивающей интересы малозащищенных групп общества.
(Из закона "О Государственном бюро по правам человека")

При проведении опроса населения Латвии "Права человека" выяснялась степень информированности жителей об актуальностях Государственного бюро по правам человека. Примерно половина населения Латвии (52%) информирована о Бюро. В Риге о нем слышаны 61% жителей, а в Латгале и Земгале - несколько более трети населения. С 1996 года число тех жителей, которые знают или слышаны о Бюро, возросло на 18%.

Главным источником информации является телевидение, а за ним следует пресса. В Риге и Латгале пресса как источник информации названа чаще, чем в других местах. Руководители и ведущие специалисты, крестьяне, чиновники и служащие чаще отмечают, что получают информацию о Бюро в прессе. Значение общественных источников информации с 1996 года не изменилось.

Права малозащищенных групп общества

Права ребенка

Семинар об обеспечении прав ребенка

В январе во всех городах и волостях свою деятельность начали сиротские и волостные суды. Это - новшество как для населения, так и

для работников структур защиты прав ребенка. С целью информирования о защите прав ребенка в самоуправлениях, обсуждения оперативного решения проблем, и сотрудничества различных институций, Бюро в сотрудничестве с Центром защиты прав ребенка организовал семинар о об обеспечении прав ребенка в самоуправлениях, который проходил 13 и 14 января в Мадоне. На семинаре приняли участие представители всех ответственных институций.

Семинар для инспекторов полиции по делам несовершеннолетних

Для содействия соблюдению прав человека в работе полиции при контактах с несовершеннолетними и ознакомления с опытом полиции Нидерландов, 17 - 19 февраля Бюро организовало семинар для начальников инспекции полиции по делам несовершеннолетних и инспекторов по делам молодежи Рижских самоуправлений "Работа полиции с несовершеннолетними". Лекторами на семинаре выступали представители Института полиции Нидерландов. Обобщая высказанные на семинаре идеи, был разработан документ, в котором акцентировано, что структуры полиции уделяют слишком мало внимания проблемам подростковой преступности. В документ был включен призыв определить политическим приоритетом полиции работу с несовершеннолетними.

Программы школьного образования

В программу Бюро школьного образования включено два направления - права человека как тема общественных предметов и права человека в воспитательной работе - с целью организации школьной и классной среды.

В рамках этой программы 3 - 4 января в Риге были организованы курсы для учителей начальных школ. Цель курсов - ознакомление учителей с важными документами по правам человека и формирование понимания того, каким образом в начальной школе воплощать нормы прав человека. На занятиях подчеркивалась индивидуальность ребенка, неприкосновенность личной жизни, формирование соответственного достоинства и толерантности. Лекции дополнили практические занятия, во время которых подчеркивались отдельные пункты Конвенции прав ребенка ООН. Учителя Латвии познакомились с малоизвестной методикой обучения. Эта методика помогает целесообразно формировать классную среду и атмосферу занятий.

На лекциях и занятиях следующих курсов, состоявшихся 26 - 27 марта, с точки зрения прав человека анализировались проблемные ситуации в Латвийских школах. Главные темы были связаны с интеграцией детей-инвалидов в нормальную школьную среду, формированием отношения к детям-инвалидам, случаями психологического и эмоционального насилия среди учащихся, вопросами равноправия полов в воспитательной работе, формированием толерантности и терпимости в среде людей разного возраста, Учителей ознакомили с актуальными в настоящее время в Латвии вопросами прав беженцев.

6 - 10 февраля в Риге состоялись курсы для классных руководителей, на которых представитель Бюро прочел лекции о Конвенции прав ребенка ООН как одном из важнейших документов, положениями которой классный руководитель мог бы руководствоваться в воспитательной работе.

Конференция “Ребенок в опасной социальной среде”

Бюро как соорганизатор 3 - 4 июля принимало участие в работе Конференции Балтийских стран “Ребенок в опасной социальной среде”, целью которой являлось создать дискуссионный форум для ответственных институций и негосударственных организаций, работа которых связана с повседневным воплощением в жизнь прав детей.

Главная тема конференции была связана с неблагоприятной окружающей социальной средой, которой подвержены дети, здоровьем детей как безопасностью, защитой детей от преступных посягательств и рабочей системой защиты прав ребенка в государстве. Анализировалась сложившаяся ситуация в Балтийских государствах, структурировалась система защиты прав ребенка, а также было дано представление об улучшении социальной среды.

Конференция “Формирование понимания прав человека в начальной школе”

С целью способствования пониманию прав человека в начальной школе, выяснения, включены ли понятия и нормы прав человека в учебный процесс, каким является отношение к ним учителей, учащихся и родителей, 10 - 11 декабря прошла конференция, организованная Бюро совместно с Европейским Советом. В ней приняли участие работники просвещения, авторы учебников, врачи и родители из Латвии, Литвы и Эстонии, а также представители из Директората прав человека Европейского Совета и Центра прав человека Дании. Главные темы конференции: школа как модель открытого общества; содержание обучения и права человека; методы обучения и школьная среда.

Участники конференции решили:

создать консультативную рабочую группу при Бюро для разработки предложений, контроля ситуации в области соблюдения прав человека в школе и связанной со школой среде, поощрения обмена информацией по этим вопросам;

создать экспертную группу для оценки учебных пособий и книг для начальных школ по вопросам прав человека;

расширить сотрудничество Бюро и педагогических вузов в области просвещения по вопросам прав человека;

способствовать переводу соответственной литературы на латышский язык, разработать и опубликовать словарь педагогических терминов, включая понятие прав человека.

Лица с нарушениями физического и духовного характера

Семинар “Права человека и инвалид”

С целью поощрения работы общественных и государственных организаций, более эффективного обеспечения и соблюдения прав инвалидов и обсуждения международной практики и возможностей местных ресурсов, Бюро 15 - 16 сентября организовало семинар “Права человека и инвалид”. Бюро считает, что в Латвии в области прав инвалидов более активно следует внедрять международные стандарты. Эти стандарты сформулированы в Образцовых правилах ООН о равных правах для инвалидов, в основе которых лежит принцип, что государство обязано гарантировать возможность для всех инвалидов реализовать те же права и выполнять те же обязанности, что и остальные члены общества.

На семинаре принимали участие лекторы из Лиги прав человека Финляндии, участвовали более ста представителей из всей Латвии, в том числе, из общественных организаций инвалидов, представители министерств и Сайма.

День информации инвалидов

С целью ознакомления общественности с доступной в Бюро литературой о правах инвалидов, 19 сентября Бюро организовало День информации для инвалидов. Особый интерес вызвало несколько книг, в которых рассмотрены вопросы, связанные с доступностью для инвалидов общественного транспорта и обустройство для нужд инвалидов общественных зданий. В Центре информации и документации Бюро также доступны книги, акцентирующие нужды душевно больных людей, международные нормы и законодательство.

В рамках этих дней проходила дискуссия “Равные возможности для инвалидов”.

Форум Союза глухих Латвии

С целью знакомства общественности с проблемами инвалидов слуха и механизмами защиты прав и правовыми нормами Латвии, 9 - 10 октября представители Бюро приняли участие в работе форума Союза глухих. На форуме Бюро ознакомило присутствующих с различными механизмами защиты прав, разъясняло правовые нормы Латвии.

Лекции “Инвалид и его права”

С целью разъяснения инвалидам их прав, вопросов социальной помощи, занятости, интеграции в обществе, образования и других интересующих инвалидов вопросов с точки зрения Латвийских и международных законодательных актов, Бюро во время поездок организует лекции “Инвалид и его права”. Эти лекции организуются в сотрудничестве с обществами инвалидов конкретного города.

Другие права групп общества

Национальные меньшинства

Важной задачей Бюро считает способствование диалогу между представителями различных, проживающих в Латвии национальностей. 5 апреля Бюро организовало в Риге семинар “Основные принципы в области образования национальных меньшинств: проблемы и перспективы в Латвии”. Целью семинара является ознакомление работников образования с международно определенными стандартами в области образования национальных меньшинств и обязующими для Латвии международными документами прав человека в этой области. Представив обзор международных обязательств ЛР в области образования национальных меньшинств, Бюро сравнило их с существующими в Латвии законами и нормативными актами. Сделан вывод, что национальным меньшинствам в Латвии обеспечено право на образование. Однако, учитывая то, что международные документы уделяют правам национальных меньшинств в области образования большое значение, государство должно в рамках возможности расширить права национальных меньшинств в этой области.

Работники интимсервиса

Представители Бюро принимают участие в составе рабочей группы в проекте “Центр информации и поддержки работников интимсервиса”, начало которого заложила негосударственная организация “Проблемный центр Гендера Латвии”. Главной причиной участия Бюро в этой рабочей группе является популяризация возможностей Бюро для устранения нарушений прав человека также в отношении такой маргинальной группы как проституированные. В Бюро уже обращалось за юридической помощью несколько лиц, занимающихся проституцией - как поступить в ситуации, когда частные лица или представители государственной власти не соблюдают их права человека. Благодаря сотрудничеству в рамках проекта, проституированные, традиционно считающиеся *труднодоступной группой*, имеют возможность получения подготовленных в Бюро информационных материалов о правах человека.

Обучение чиновников

Бюро продолжает уделять внимание обучению чиновников. 3 июня в Риге состоялся семинар для юристов самоуправлений о правах человека в работе самоуправлений. На нем анализировались конкретные случаи из опыта отдела жалоб. Они рассматривались как с точки зрения законодательных актов Латвии, так и с точки зрения международного права.

Права пациента

Представитель Бюро сделал обзор о правах пациента для врачей клинической больницы П.Страдиня.

Обучение работников телефона доверия

При поддержке Бюро, Фонда Сороса Латвии и Центра негосударственных организаций с апреля 1997 года работает кризисный телефон, по которому жители могут получить квалифицированные советы психологов и социальных работников в различных кризисных ситуациях. Для того, чтобы эта помощь была доступна всем жителям без дискриминации, необходимо обеспечить общение как на латышском, так и русском языках. В этой связи в Латвию были приглашены специалисты Института прсихотерапии и консультаций "Гармония", которые несколько лет обучали работников телефона доверия в Санкт-Петербурге и в более чем 100 других городах России.

В обучении участвовали работники телефона доверия, а также представители телефона доверия Центра защиты прав ребенка г. Риги, христианского телефона доверия Центра диаконии Евангелической Лютеранской церкви и Центра психологической помощи и образования школ Елгавского района - они по окончании курсов будут работать добровольцами, оказывая помощь по телефону в кризисных ситуациях.

Равноправие полов

Балтийско - северная конференция "Женщины и мужчины в диалоге"

С целью привлечения внимания общественности к вопросу равноправия полов как одному из основных условий социального развития, а так же развития диалога полов о распространенных стереотипах и проблемах, связанных с равноправной реализацией прав женщин и мужчин, с 7 по 10 августа в Валмиере проходила Балтийско - северная конференция о равноправии полов "Женщины и мужчины в диалоге". Конференцию с латвийской стороны организовали: Государственное бюро по правам человека, Информационное бюро Северных стран в Риге, Совет сотрудничества женских организаций, Валмиерский районный совет и Видземский вуз.

В работе конференции приняло участие 1348 официально зарегистрированных участников, примерно 200 добровольцев, 250 участников культурной программы и 250 жителей Валмиеры. Это значит, что почти у 2000 людей была возможность обменяться опытом и идеями, обсудить проблемы и варианты их решения, а также углубить понимание и знания о проблемах равноправия полов. Число официально зарегистрированных участников из разных стран было следующим: Аландские острова - 7, Гренландия - 10, Фаросские острова - 12, страны СНГ - 12, Исландия - 51, Норвегия - 58, Дания - 62, Швеция - 66, Финляндия - 113, Литва - 143, Эстония - 188 и Латвия - 626. Из общего числа участников, 17% составляли мужчины. Это - высокий показатель, если учесть, что вопросы равноправия полов являются новой темой в Балтийских государствах.

В поле внимания конференции находилось восемь тем: образование, семья, здоровье, законодательство, средства массовой информации,

политика, насилие и трудовая жизнь. Эти темы рассматривались на восьми пленарных заседаниях, на которых выступило 34 докладчика. Работа конференции проходила в 79 рабочих группах.

До открытия Валмиерской конференции прошли две вводные конференции в Эстонии и Литве. Конференция в Эстонии прошла в Таллине с 10 по 12 апреля, ее тематика охватывала равноправие полов в области образования, культуры, политики и трудовой жизни. Вводная конференция в Литве состоялась в Друскининках с 30 мая по 2 июня. На ней обсуждалось равноправие полов на работе, в семье, образовании, средствах массовой информации, политике, а также проблемы насилия и проституции.

В рамках подготовки к конференции “Женщины и мужчины в диалоге” состоялась поездка 10 журналистов Латвии в Стокгольм. Целью поездки было ознакомление с моделью государства, в котором проводится политика равноправия полов. Рассматривались механизмы ее реализации и практические формы выражения в государственном и общественном секторах, а также в средствах массовой информации. Поездку организовал секретариат конференции в сотрудничестве со Шведским институтом.

Приобретенное на конференции для большинства участников было двойным. Во-первых, на конференции были получены импульсы для профессиональной деятельности (законодательство Европейского Союза в области равноправия, половое воспитание в школе, формы работы с семьей и т.д.). Во-вторых, многочисленные формальные и неформальные дискуссии о роли и задачах женщин и мужчин. Одним из самых ярких событий конференции участники признали панельную дискуссию 8 должностных лиц министерского ранга.

Участники конференции - мужчины - подчеркнули, что социальный статус человека все заметнее определяется компетенцией, а не полом. В свою очередь, женщины подчеркнули, что неравенство полов не устранено. Поэтому, несмотря на достигнутые результаты, следует упрочнять роль женщин в обществе.

В ходе конференции участники приобрели много впечатлений: многие женщины готовы изменить свою жизнь и жизнь других; о роли традиций в меняющемся и быстротечном мире, и будет ли модель Северных стран в области равноправия устойчивой и наследуют ли ее следующие поколения.

Курсы для журналистов

С целью ознакомления с моделью государства, в котором осуществляется политика равноправия полов, 20 - 26 апреля в рамках подготовки к конференции “Женщины и мужчины в диалоге” состоялась учебная поездка десяти журналистов Латвии в Стокгольм. В ходе поездки журналисты познакомились с механизмами реализации политики равноправия полов и практическим воплощением в государственном и общественном секторах, а также в средствах массовой информации. Поездку организовал секретариат конференции в сотрудничестве со Шведским институтом.

Права заключенных и бывших заключенных

С целью понижения неинформированности среди бывших заключенных, Бюро в сотрудничестве с Администрацией тюрем при Министерстве внутренних дел разработало информационные листки “Путеводитель улаживания формальностей после освобождения из заключения”. В них обобщена актуальная информация об учреждениях, за помощью в которые могут обратиться бывшие заключенные. Информационные листки на латышском и русском языках распространены в местах заключения, они доступны также в Бюро.

Общие вопросы прав человека

Семинар “Применение на практике Европейской конвенции прав человека”

С целью ознакомления адвокатов с составлением и подачей требования, а также рассмотрением дела в Европейском Суде по правам человека, 29 и 30 мая в Риге состоялся семинар. Семинар организовало Бюро и Институт прав человека Юридического факультета Латвийского Университета. Лекции прочли лекторы из Лиги прав человека Финляндии.

Работа семинара проходила как в виде лекций, так и практических занятий. На нем особо говорилось о праве на частную и семейную жизнь, запрещении дискриминации, пыток, бесчеловечного и унижительного обращения и праве на справедливый суд.

Международная конференция

“Становление демократии: от теории к практике”

С целью анализа места в демократическом обществе институций прав человека типа омбудсмена, их специфической роли и функций, просветительной роли в обществе, отношений с правительством и парламентом, а также международных аспектов защиты прав человека в июне в Риге состоялась третья Международная конференция Программы развития ООН (ПРООН) об омбудсмене и институциях защиты прав человека. Конференция проводилась в рамках региональной программы ПРООН для поощрения соучастия в становлении демократии в странах СНГ. Первая такая конференция состоялась в Москве (1994), вторая - в Кишиневе (1996).

Форум негосударственных организаций

С целью обозрения доступных механизмов защиты прав человека в Латвии и международных институциях, административных процессах, 27 сентября в Риге, в Доме конгрессов организован Форум негосударственных организаций, в работе которого приняло участие Бюро.

На форуме сотрудники Бюро предоставили информацию о специфике работы Комиссии по правам человека Сайма и возможностях внесения предложений.

В связи с тем, что обязующие для Латвии документы ООН предусматривают индивидуальным лицам возможность подачи жалобы, участникам дискуссии было интересно познакомиться с опытом общественной организации “Комитет по правам человека” по подготовке заявок.

ТВ передача “Человек и его права”

Один раз в две недели Государственное бюро по правам человека выходило в эфир в канале LNT с передачей “Человек и его права” по понедельникам в 18:35 (с повторением на русском языке через неделю в то же время). Это - информативная и образовательная программа, затрагивающая вопросы прав человека и информирующая широкую общественность об актуальностях Бюро, приоритетах и правах, и обязанностях индивидуума и государства.

Темы передач 1997 года:

- “Различия в правах граждан и лиц без гражданства Латвии”
- “Дискриминация на рынке труда по признаку возраста и пола”
- “Работа полиции с несовершеннолетними”
- “Толерантность и предрассудки в отношении к группам меньшинств”
- “Право на информацию”
- “Организации надзора и защиты прав человека в Латвии”
- “Равные права на образование”
- “Право на справедливый суд”
- “Национальное государство и права человека”
- “Права инвалидов”
- “Право на физическую целостность и безопасность”
- “Благотворительность и права человека”

Рейтинг передачи “Человек и его права” среди образовательных и информативных передач является довольно высоким - она занимает 3 место.

По данным опроса передача “Человек и его права” получила высшую оценку респондентов среди активностей Бюро в 1997 году.

Поездки Бюро

С целью ознакомления жителей Латвии с деятельностью Бюро и актуальными вопросами прав человека, а также в качестве советчика в отношении жалоб местных жителей о возможных нарушениях прав человека, Бюро регулярно организует поездки в разные населенные пункты Латвии.

Цесис

Представители Бюро в мае посетили Цесисское воспитательное заведение для несовершеннолетних, детский дом - санаторий “Гауяс

личии” и городскую Думу Цесиса, где состоялась встреча с депутатами и были заслушаны жалобы жителей.

В воспитательном заведении Цесиса содержатся подростки, совершившие различные правонарушения. Представители Бюро встретились с руководством заведения и воспитанниками. Руководство информировало, что воспитанники имеют трудности при поступлении в вузы. Эти люди наказаны лишением свободы, однако, их нельзя лишить права на образование - это следует считать нарушением прав человека. Кроме того, воспитанникам проблематично встречаться с родителями, т.к. существующие в воспитательных заведениях правила такую встречу предусматривают только раз в месяц. Руководство заведения признало, что следует изменить существующий порядок и, учитывая, что воспитанники - несовершеннолетние, им следует разрешить более частые встречи с родителями.

Резекне

Сотрудники Бюро в июле посетили Думу города Резекне и детский приют, встретились с депутатами самоуправления и работниками служб, а также с руководством и воспитанниками приюта, заслушали жалобы жителей и консультировали по вопросам прав человека. Всего жалобы подало 20 жителей Резекне.

Бюро признает, что Резекненский детский приют, поддерживаемый Резекненским самоуправлением, является удачным решением проблемы бродяжничающих детей и подростков. Воспитанники приюта посещают школу, в нем ведутся художественные занятия, дети имеют возможность работать у местных сельскохозяйственников.

Депутаты Резекненского самоуправления высказали желание создать комиссию по правам человека как отдельную структуру в рамках самоуправления, функции которой были бы схожи с функциями Бюро - рассматривать жалобы жителей о возможных нарушениях прав человека.

Во время поездки состоялась дискуссия “Инвалид и его права” с участием представителей обществ инвалидов города и района.

Лиепая

В октябре сотрудники Бюро посетили Думу города Лиепая и встретились с депутатами самоуправления и работниками Управления по делам гражданства и миграции Лиепая. Также были заслушаны жалобы жителей.

Представители Бюро посетили городскую тюрьму, где встретились с ее руководством, обсудили работу и проблемы Лиепайской тюрьмы, заслушали жалобы заключенных. Во время этого посещения было выявлено несколько важных проблем. Отношения между заключенными возможно улучшить, оборудовав новые камеры с меньшим числом заключенных.

Бюро констатировало, что заключенные не всегда получают необходимое медицинское обеспечение и что Лиепайская уголовная полиция в отношении потенциальных подозреваемых ведет себя грубо и жестоко. Обсуждая эти проблемы, Бюро решило на следующих переговорах с руководством тюрьмы выяснить возможность выделения в Лиепайской

тюрьме штатной единицы социального работника и продолжить обсуждение вопросов тюремных реформ.

Во время поездки работники Бюро также посетили первый частный детский приют Лиепай "Бациня", работающий с детьми из неблагоприятных семей, нищими, таксикоманами, проституированными женщинами. Цель деятельности приюта - предоставить жилье, пропитание, образование и социальную реабилитацию.

Даугавпилс

С целью ознакомления с ситуацией прав человека в этом городе, а также для информирования о функциях Бюро, его работники встретились с представителями самоуправлений в Даугавпилсе. Представители Бюро также посетили Гривскую тюрьму. В этой тюрьме значительное количество заключенных болеет туберкулезом, и они не всегда обеспечены медицинской помощью. Бюро констатировало, что для такого большого числа заключенных необходима штатная единица психолога. В тюрьме также следует решать проблему занятости, а также возможность образования и обучения. К сожалению, эти проблемы, надо сказать, относятся ко всем тюрьмам Латвии.

Находясь в Даугавпилсе, представители Бюро также посетили Центр полиции профилактики несовершеннолетних, в котором содержится примерно 20 несовершеннолетних в возрасте до 14 лет, вступивших в конфликт с законом. В момент посещения еще не подключалось отопление, т.к. не был оплачен долг за предыдущий год. После вмешательства работников Бюро проблема была решена. В Центре профилактики также открыт учебный класс, не финансируемый Правлением школ, так как эти подростки не посещают школу в другом месте, но они имеют право на помощь государства в получении образования.

Представители Бюро также посетили Даугавпилский педагогический вуз, где встретились с ректором и заведующими кафедрами. Во время встречи прошел обмен мнениями о целесообразности создания рабочей группы, которая разработала бы единую учебную программу по правам человека для вузов Латвии. В работе этой группы следовало бы принять участие всем заинтересованным педагогическим вузам Латвии.

Информативные издания Государственного бюро по правам человека

Информация о Государственном бюро по правам человека

- Брошюра о Бюро

В брошюре Бюро знакомит широкую общественность со статусом, задачами, обязанностями и ответственностью Бюро, как это определяет закон "О Государственном бюро по правам человека", а также деятельностью Бюро. В издании разъясняется понятие прав человека и какие механизмы защиты прав человека действуют в Латвии.

Брошюра доступна на латышском, русском и английском языках.

- "Вести о правах человека"

Ежеквартально в издании “Вести о правах человека” Бюро информирует об актуальных проблемах прав человека в Латвии.
Издание доступно на латышском, русском и английском языках.

- “Отчет Государственного бюро о правах человека за 1996 год”
С целью информирования общественности Латвии об актуальностях Бюро в 1996 году издан годовой отчет о наиболее актуальных вопросах прав человека в Латвии. В отчете дан обзор деятельности Бюро в 1996 году.

“Вещи, которые следует уяснить прежде, чем станете солдатом”

С целью информирования о правилах призыва на обязательную военную службу и основных принципах, которые следует учитывать во время службы, Бюро издало брошюру “Вещи, которые следует уяснить прежде, чем станете солдатом”.

Все мужчины (граждане) Латвии в соответствии с Законом об обязательной военной службе обязаны нести военную службу. Добровольную военную службу могут нести и женщины - граждане Латвии. Средства массовой информации нередко сообщают о беспорядках при прохождении обязательной военной службы. В основе недоразумений и нарушений часто лежит недостаточное знание прав и обязанностей солдата.

Издание предназначено для учащихся 12 класса.

Брошюра доступна на латышском языке.

“Насилие над ребенком”

С целью привлечения внимания общественности к вопросам, связанным с насилием над ребенком, а также уяснения причин, проявлений и губительных последствий этого насилия, Бюро издало брошюру “Насилие над ребенком”.

Издание предназначено для всех работников, связанных с вопросами прав человека, и педагогов. При ознакомлении с этой информацией учителя смогут лучше понять причины, признаки и последствия насилия над ребенком, а также получить представление об особенностях при общении с ребенком, пострадавшим от насилия.

Брошюра доступна на латышском и русском языках.

“Насилие в семье. Не миритесь с ним!”

С целью информирования о насилии в семье, особо акцентируя насилие над женщиной, а также предложения практических советов, как помочь подруге, страдающей от насилия, как вести себя в ситуации, когда грозит или происходит насилие, где искать помощь, - Бюро уже третий раз издало брошюру “Насилие в семье. Не миритесь с ним!”

Эту информацию также предлагаем обсудить учащимся старших классов.

Брошюра доступна на латышском и русском языках.

“Как подать жалобу, заявление или предложение в государственное учреждение или учреждение самоуправления”

При встречах с людьми, не являющимися юристами, Бюро выяснило, что они имеют трудности реализации своих, определенных законом прав в отношении подачи жалоб, предложений или обжалования решений должностных лиц в высших инстанциях. Для облегчения возможности жителям реализовать свои права Бюро издало брошюру “Как подать жалобу, заявление или предложение в государственное учреждение или учреждение самоуправления”.

Брошюра доступна на латышском языке.

“Заметки инвалида”

Бюро констатировало, что информированность инвалидов о своих правах и их реализации является недостаточной. Эта брошюра информирует инвалидов о их правах в различных сферах жизни и ответственности государства за их реализацию. В издании также имеется список организаций, в которых возможно получить необходимую информацию по вопросам медицины, реабилитации, образования, спорта и об общественных организациях.

Брошюра доступна на латышском и русском языках.

“Воплощение на практике Европейской конвенции прав человека”

В издании представлены доклады конференции “Воплощение на практике Европейской конвенции прав человека”.

Издание предназначено для судей, адвокатов, прокуроров, а также студентов - будущих юристов, политологов, специалистов по международным отношениям.

Рекламные листки Бюро

В сотрудничестве с Агентством международного развития Бюро в 1997 году издало рекламный листок, который был распространен в Рижских барах и клубах. По представленным компанией “Citrus Media” данным, этот листок в декабре 1997 года и январе 1998 года пользовался наибольшим спросом - посетители ночных клубов, ресторанов и баров изымали из стендов именно этот листок.

Тираж 25 000

Задачей Бюро является предоставление общественности всесторонней информации о правах человека, гарантиях и обязанностях, предусмотренных в нормативных актах Латвии, проведение анализа соответствия правовых норм, обязующих для Латвии международными документами в области прав человека.

(Из закона “О Государственном бюро по правам человека”)

Центр информации и документации

В начале 1997 года в Государственном бюро по правам человека был создан новый отдел - Центр информации и документации (ЦИД). В настоящее время в нем собрано более 500 различных материалов, связанных с вопросами прав человека, на латышском, русском, английском и немецком языках:

- * международные документы по правам человека: конвенции Организации Объединенных Наций, Европейского Совета, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, решения Комиссии по правам человека Европейского Совета и решения Суда по правам человека Европейского Совета;

- * законодательные акты Латвийской Республики, относящиеся к области прав человека;

- * материалы по истории прав человека;

- * пояснительные словари прав человека;

- * информация о правах различных общественных групп;

- * информация о деятельности Латвийских и международных, негосударственных организаций в области прав человека;

- * в Латвии и за рубежом издающиеся периодические издания, относящиеся к области прав человека;

- * изданные Государственным бюро по правам человека буклеты и обзоры о деятельности Бюро. В Центре информации и документации также доступна визуальная информация;

- * видеоматериалы различных международных организаций по правам человека;

- * записи ТВ передачи “Человек и его права”.

ЦИД проводит регулярный обмен информацией с Рижским центром документации Европейского Совета.

С целью оперативного отражения новейших международных юридических процессов и процессов в области прав человека, ЦИД абонирует международные периодические издания, отображающие эти процессы.

ЦИД имеет тесный контакт с издательствами, специализирующимися в области издания юридической литературы и литературы по правам человека:

- * издательством Нидерландов “Kluwer Law”

- * издательством Великобритании “Blackwell’s”

- * Канадским издательством “Butterworths”

- * Германскими издательствами “Carl Heymanns Verlag”, “Peter Engel Verlag”.

ЦИД подключен к международной информационной компьютерной сети прав человека HURIDOCs. Это облегчает получение различной информации.

Центр информации и документации в 1997 году посещали главным образом студенты Академии полиции, Христианской академии, Академии авиации в поисках учебных пособий, а педагоги вузов, государственные чиновники, представители негосударственных организаций, интересовались главным образом, различными нормативными актами и международными юридическими документами.

(Информация доступна для всех интересующихся в Государственном бюро по правам человека, ул. Елизабетес 65 - 12, каждый рабочий день с 10.00 до 17.00. Телефон 7288065)

Рассмотрение жалоб

“Задачей Бюро является рассмотрение любой жалобы о нарушениях прав человека”
(Из закона “О Государственном бюро по правам человека”)

В 1997 Бюро получило в общей сложности 3161 жалобу и предложение (616 письменно, 2545 устно). По сравнению с 1996 годом число жалоб и предложений почти удвоилось (1996 году Бюро получило 1642 жалобы и предложения). Особенно возросло число посетителей Бюро и число телефонных звонков.

Большинство жалоб получено по квартирным вопросам (883), об Управлении по делам гражданства и миграции (482), трудовых отношениях и безработице (255). 128 жалоб касалось получения социального пособия. ИРз тюрем было получено 64 жалобы и 53 - от бывших заключенных. О судах получено 184 жалобы, о полиции - 91, о прокуратуре - 31. Другими вопросами, по которым жители в 1997 году обращались за помощью в Бюро, являются имущественные вопросы (127), начисление пенсий (114), статус репрессированного лица (63).

Из письменных жалоб Бюро разрешило 100, 219 дел было прекращено с предложением, в 212 случаях в помощи было отказано, т.к. дело находилось не в компетенции Бюро.

По сравнению с 1996 годом, актуальные темы жалоб и предложений схожи: выселение из квартиры, споры с домовладельцем, коммунальные платежи, прописка, получение разрешений на пребывание, распоряжения о выезде, споры между работодателем и работником. Сравнительно увеличилось число жалоб в отношении судов, полиции и мест заключения.

В последнее время наблюдается тенденция отодвижения политических вопросов на второй план, однако, обостряются социальные проблемы, что подтверждается статистикой рассмотренных в Бюро жалоб: более половины полученных Бюро письменных жалоб и почти 2/3 устных консультаций связано с социальной сферой - безработицей, квартирными проблемами, пенсиями, пособиями, трудовыми отношениями. Однако, можно сказать, что все эти вопросы взаимосвязаны и вытекают один из другого, т.к. от величины оклада следует, будет ли задолженность по коммунальным платежам, от величины взносов социального налога зависит обеспеченность в старости и т.д. Это должно учитываться при разработке законопроектов и принятии государственно важных и индивидуальных решений.

В сфере трудовых отношений Бюро получает различные жалобы от работодателей (5% от полученных письменных и 12% от устных жалоб). Актуальность проблемы подчеркивает опрос, проведенный Балтийским домом данных, который подтверждает: жители считают, что именно в трудовой сфере наиболее часто нарушаются их права человека.

Настоящая ситуация на рынке труда, учитывая высокий уровень безработицы, более благоприятствует работодателям, поэтому, в помощи Бюро более всего нуждаются работонаниматели, которые жалуются на произвол работодателей и свою незащищенность в трудовых правовых отношениях, особенно, в частной сфере.

В большинстве случаев Бюро получает жалобы о необоснованном увольнении, окладе, несвоевременном взносе социального налога, отказе в отпуске, гарантиях и компенсациях, незаключении трудовых договоров, несоблюдении или одностороннем их изменении.

Актуальным является вопрос дискриминации в трудовых отношениях. В соответствии с законодательными актами Латвии и международными документами по правам человека дискриминация недопустима, однако, как свидетельствуют некоторые жалобы, прямо или косвенно она существует. Наиболее часто люди в трудовых отношениях чувствуют себя дискриминированными по признаку возраста или пола, однако, это труднодоказуемо, т.к. в письменных отказах ссылки на подобные факты отсутствуют. Например, если человек говорит: я - женщина, возраст - 49 лет, я не могу найти работу - этого мало, если она не может назвать конкретного работодателя, кто ее дискриминировал. В законодательство по этому вопросу не все предусмотрено. В последнее время даже политическая убежденность является одной из причин дискриминации.

Бюро считает, что удвеличение числа жалоб свидетельствует не о росте числа нарушений прав человека, а лишь о более полной информированности населения Латвии о своих правах и обязанностях.

Статистика жалоб

Te jvbyit tabulai.

Krievu valodv iztulkotie vbrdi, kas ir zem stabitriem:

Места заключений

Полиция

Прокуратура

Трудовые отоншения, безработица

Вопросы жилья, коммунальные платежи

Статус политически репрессированного лица

Работники медицины, поставленные диагнозы

Юридическая помощь

Разное

Рассмотрение жалоб (примеры)

1) 23 октября Бюро получило заявление от А., что он был вынужден покинуть работу в полиции ввиду своей суксуальной ориентации.

Газета Баусского района в сентябре опубликовала интервью, в котором он признал, что является гомосексуалистом и что в Баусской полиции работает несколько гомосексуалистов. После опубликования этого

интервью в полиции была созвана аттестационная комиссия, решившая об этом факте сообщить в Инспекцию личного состава при Министерстве внутренних дел, и вместо А. на работу был приглашен другой сотрудник.

При обсуждении жалобы с руководством Баусской полиции, подавшего жалобу упрекали в оскорблении чести полиции, были высказаны угрозы и оказывалось давление с целью узнать имена других гомосексуальных работников полиции. Это подтверждается аудиозаписью, сделанной А. во время собеседования. После донесения в Министерство внутренних дел, А. было отказано в работе в Полиции порядка г. Риги. До этого во всех необходимых инстанциях "добро" было получено. В результате А. был вынужден подать заявление об увольнении, несмотря на то, что работу в полиции не собирался покидать.

Подавая жалобу в Бюро, А. не требовал восстановления на работе, а лишь желал публичного извинения от полиции за оскорбление достоинства.

Бюро свое отношение и предложения высказало руководству отделения Баусской полиции. К сожалению, оно не признает наличие нарушений прав человека и не считает, что в отношении А. была проявлена нетерпимость и отрицание или оскорбление чести и достоинства. Бюро связалось с Министерством внутренних дел, информировало о нарушении и дискриминационном отношении и просило высказать официальную точку зрения о кадровой политике.

Бюро считает, что дискриминация любого лица по признаку сексуальной ориентации является нарушением основных принципов и законов Латвии как правового и демократического государства. Всеобщий принцип недискриминации, признанный Латвией обязательным, не допускает дискриминацию по признаку расы, пола, возраста, языка, религиозных, политических и других убеждений, имущественного положения, рождения или других обстоятельств. Одним из этих обстоятельств по обязательным указаниям Европейских юристов является сексуальная ориентация. Такое положение также определяют рекомендации Европарламента о равном отношении ко всем людям независимо от их сексуальной ориентации.

2) 4. декабря в Бюро поступило заявление от Б., в котором говорилось о конфликте квартиросъемщиков с руководством сельскохозяйственного предприятия в связи с управленческими делами и отключением горячей воды.

В ходе приватизации сельскохозяйственного предприятия во владение предприятия перешел и жилищный фонд. В связи с тем, что руководство сельхозпредприятием и жилищным фондом являются весьма различными вещами, техническому состоянию жилых зданий не уделялось внимание. Также квартирная плата полностью не покрывала все расходы, а квартиросъемщики отказывались вносить более высокую квартирную плату. Техническое положение дома ухудшалось, возник конфликт между квартиросъемщиками и руководством предприятия. Зимой 1997 года из-за долгов отключили горячую воду и отопление.

Для передачи дома в ведение самоуправления был необходим ремонт. Предприятие по финансовым соображениям это сделать было не в состоянии, а самоуправление не желало вкладывать свои средства и отказалось поставить дом на свой баланс. Обе стороны не смогли договориться о передаче дома с баланса на баланс, в результате сложилась другая конфликтная ситуация между руководством предприятия и самоуправлением.

Во время рассмотрения этого заявления в Бюро все заинтересованные стороны находились “на тропе войны”. Бюро как посредник совместно с Управлением по делам самоуправлений добилось соглашения между самоуправлением и руководством о том, каким образом этот жилой дом, а также дома подобного статуса перейдут во владение другого юридического лица.

Бюро считает, что законодательные акты ЛР не обеспечивают права квартиросъемщиков, т.к. государство не создало конкретного механизма для защиты их интересов. В конкретном случае ни одна из сторон не нарушила существующие законы, ответственных не было, поэтому, квартиросъемщики не имели возможности разрешить проблему даже в суде. На этот раз при посредничестве Бюро удалось проблему разрешить, однако, следует признать, что в большинстве случаев решение конфликта не достигнуто.

3) Жалобу в Бюро подала женщина В., имеющая проблемы с регистрацией и пропиской.

В конце 1992 года Управление по делам гражданства и миграции отказалось включить ее в регистр жителей, т.к. она не имела прописки. В 1997 году свекровь дала согласие на прописку невестки на своей жилой площади, однако Управление по делам гражданства и миграции потребовало от В. Российский паспорт для легализации в Латвии. В. проживает в Латвии с восьмидесятих годов.

Дело В. в Бюро было подготовлено для рассмотрения на консультативном совете Управления по делам гражданства и миграции, которое приняло решение включить В. в регистр жителей Латвийской Республики и выдать ей паспорт негражданина.

Приложение

Положение о Консультативном совете прав при Государственном бюро по правам человека

I Создание и структура Консультативного совета прав

1. Консультативный совет прав при Государственном бюро по правам человека является консультативной институцией, действующей в соответствии с целями, определенными законом “О Государственном бюро по правам человека”.

2. Члены Консультативного совета прав из своего состава избирают председателя и заместителя председателя, которых на должность утверждает директор Государственного бюро по правам человека.

3. Члены Консультативного совета прав свои обязанности выполняют добровольно, не получая при этом оклад.

4. Консультативный совет прав работает до момента, пока о его роспуске не принято распоряжение директора Государственного бюро по правам человека. Члены Консультативного совета прав в любое время могут отказаться от выполнения своих обязанностей, уведомив об этом председателя Совета за месяц.

II Задачи Консультативного совета прав и его членов

5. Консультативный совет прав на основании предложения директора Государственного бюро по правам человека, его заместителя или на основании своего решения может высказать свое мнение обо всех вопросах, находящихся в компетенции Государственного бюро по правам человека в соответствии со 2-ой статьей закона “О Государственном бюро по правам человека”

6. Мнение Консультативного совета прав оформляется в виде сообщения директору Государственного бюро по правам человека.

Сообщение содержит:

а) констатацию фактов;
б) юридический анализ и оценку фактов;
в) в случае необходимости - предложение (несколько альтернативных предложений) директору Государственного бюро по правам человека.

7. Подготовку сообщения организует председатель Консультативного совета прав. Он может возложить на остальных членов Совета выполнение отдельных необходимых задач для подготовки сообщения.

8. Сообщение принимается на заседании Совета. Члены Совета, голосовавшие против акцептированного большинством голосов решения, могут формулировать отдельное мнение, которое присоединяется к сообщению.

9. Директор Государственного бюро по правам человека может уведомить вовлеченных в дело или заинтересованных лиц о содержании сообщения, а также его опубликовать.

10. Директор Государственного бюро по правам человека может обратиться к Консультативному совету прав или его отдельным членам с просьбой решить некоторые задачи, особенно, сделать юридический анализ и дать оценку конкретным вопросам, которые в соответствии со 2-ой статьей закона “О Государственном бюро по правам человека” находятся в компетенции Бюро.

11. Консультативный совет прав с согласия директора Государственного бюро по правам человека может решать и другие задачи, таким образом

содействуя достижению целей, определенных в 1-ой статье закона “О Государственном бюро по правам человека” - особенно, организовывать собрание, выступать с докладами, публиковаться и др.

III Деятельность Консультативного совета прав

12. Консультативный совет прав свои решения принимает на заседании, в котором участвует не менее половины членов Совета, в том числе председатель или его заместитель. Решение принимается большинством голосов при открытом голосовании. В случае равенства голосов “за” и “против” решающим голосом обладает председатель Совета. Заседания Совета протоколируются.

13. В случае необходимости решение может приниматься заочно - по телефону, электронной почте или другим образом, общаясь с каждым членом Совета. Заочные заседания протоколируются, а протокол подписывается на следующем очном заседании.

14. Государственное бюро по правам человека в силу своих возможностей оказывает необходимую поддержку Консультативному совету прав и его членам для их успешной деятельности, особенно, в отношении сбора информации.

Положение о Рабочей группе по правам инвалидов (в дальнейшем - Рабочая группа)

1. Целью Рабочей группы является оценка ситуации в области соблюдения прав инвалидов в стране, разработка предложений для устранения осознанных проблем и содействие защите прав инвалидов.

2. Для достижения цели Рабочая группа решает следующие задачи:

2.1. разрабатывает предложения для улучшения ситуации и содействия соблюдению прав инвалидов, решает о распределении ответственности для воплощения этих предложений;

2.2. обсуждает и оценивает разработанные Бюро проекты;

2.3. оценивает ситуацию в области прав инвалидов в стране, готовит по этой теме сообщения и представляет их в Бюро.

Подготовку сообщений организует руководитель Рабочей группы. Он/она может обратиться к участникам с просьбой выполнить отдельные задачи, необходимые для подготовки сообщения.

Сообщения следует представлять директору Бюро по необходимости, однако, не реже одного раза в квартал.

Состав и деятельность Рабочей группы

3. В Рабочую группу входят представители государственных, общественных организаций и организаций самоуправлений, а также

представитель Бюро. Членов Рабочей группы и ее руководителя назначает директор Бюро.

4. Заседания Рабочей группы созываются один раз в два месяца. Руководитель Рабочей группы может созывать заседания по своему усмотрению также в промежутках регулярных заседаний.

5. Руководитель Рабочей группы планирует распорядок заседаний и уведомляет о нем членов Рабочей группы не позднее двух недель до очередного заседания.

6. Руководитель Рабочей группы и ее члены за участие в работе Группы оплату не получают. Для проведения крупных исследований Бюро может предоставить Рабочей группе финансовые ресурсы.

7. Административные издержки для обеспечения деятельности Рабочей группы покрываются из средств Бюро.

Статус Рабочей группы

8. Рабочая группа по правам инвалидов образована в соответствии с 4-ой статьей закона "О Государственном бюро по правам человека".

9. Рабочая группа в отношении Бюро имеет консультативный статус. Ее решения не обязательны для Бюро.

7 октября 1997 года

Олаф Бруверс
директор Государственного бюро по правам человека

Календарь событий 1997 года

3 - 4 января в Риге курсы для учителей начальных школ в рамках школьной программы образования Бюро

13 - 14 января в Мадоне семинар об обеспечении прав ребенка в самоуправлениях

20 - 22 января в Копенгагене Второе совещание Европейских национальных институций прав человека

29 - 30 января в Риге семинар для юристов министерств и самоуправлений "Интерпретация правовых норм и применение международных норм в работе государственного управления и самоуправлений"

6 - 10 февраля в Риге курсы для классных руководителей по вопросам прав человека в воспитательной работе

10 - 12 февраля в Латвии пребывал и посетил Бюро Брайен Бурдекин (Brian Burdekin), советник Высокого комиссара ООН по делам прав человека

17 - 19 февраля в Каугури семинар "Работа полиции с несовершеннолетними" для начальников инспекций по делам несовершеннолетних и инспекторов полиции самоуправлений по делам молодежи

7 - 8 марта в Юрмале в рамках подготовки к Балтийско - северной конференции "Женщины и мужчины в диалоге" курсы для журналистов по вопросам равноправия полов

10 марта открытие Цетра информации и документации Бюро

21 марта в Риге в рамках программы школьного образования прошли занятия на методических курсах для учителей начальных школ Курземского района г. Риги

26 - 27 марта в Риге курсы для учителей начальных школ в рамках программы школьного образования Бюро (II часть)

3 апреля визит Комиссара Европейской комиссии Ханса ван ден Брука

5 апреля семинар "Основные принципы в образовательной политике национальных меньшинств: проблемы и перспективы в Латвии"

7 - 8 апреля в Юрмале семинар для негосударственных организаций, оказывающих помощь лицам с физическими и умственными нарушениями

10 - 12 апреля в Таллине вводная конференция "Женщины и мужчины в диалоге"

18 - 19 апреля в Риге семинар о применении законодательства о беженцах

14 - 25 апреля учебная поездка журналистов в Швецию о вопросах равноправия полов

25 апреля в Резекне в рамках программы школьного образования прошли занятия на методических курсах для учителей начальных школ Лудзенского района

27 апреля в Салдусе в рамках программы школьного образования прошли занятия на методических курсах "Европейская социальная харта" для учителей начальных школ Лиепайского района

29 апреля визит Комиссара Совета государств Балтийского моря по вопросам демократических институций и прав человека Оле Эсперсена

11 - 15 мая в Осло конференция о защите прав лиц с умственными нарушениями

11 - 16 мая в Страсбуре конференция стран - участниц Европейского Совета о воплощении Социальной харты

14 - 16 мая в Вильнюсе семинар по вопросам беженцев и миграции

16 мая в Риге семинар для депутатов самоуправлений Белоруссии о правах человека

26 - 28 мая в Москве саминар о поощерении соучастия в ПРООН для представителей государственных и негосударственных организаций

27 мая в Риге научно - практический семинар "Ребенок на улице"

28 мая Сайм директором Бюро утверждает Олафа Бруверса

29 мая поездка Бюро в Цесис

29 - 30 мая в Риге семинар для адвокатов "Приминение на практике Европейской конвенции прав человека"

29 мая в Риге открытая лекция "Система прав человека Организации Объединенных Наций". Сравнение работы Комитета по правам человека с механизмами Европейской конвенции прав человека

30 мая - 1 июня в Друскининках вводная конференция "Женщины и мужчины в диалоге"

3 июня в Риге семинар для юристов самоуправлений по вопросам прав человека в работе самоуправлений

3 - 4 июня в Риге конференция Балтийских государств "Ребенок в опасной социальной среде"

9 - 11 июня в Риге 3 международная конференция ПРООН об Омбудсмене и деятельности национальных институций защиты прав человека

20 - 21 июня в Риге конференция "Европейский Союз и Балтийские государства: безопасность демократии и права человека"

3 - 4 июля семинар о деятельности Суда Сатверсме Латвийской Республики

10 - 11 июля семинар о Европейской социальной харте и пересмотренной Европейской социальной харте

14 - 16 июля визит делегации Молдовы в Бюро

20 августа заседание Комиссии защиты прав детей при Кабинете Министров

21 - 27 августа в Копенгагене семинар "Создание справочника о правах ребенка"

26 августа международный летний молодежный лагерь правозащитников

28 августа поездка Бюро в Лиепая

29 августа визит Бюро в представительство ОБСЕ в Варшаве

1 сентября делегация правления ПРООН в Бюро

2 сентября семинар "Проблемы национальных меньшинств в Латвии"

5 - 6 сентября конференция президентов в Вильнюсе

7 - 13 сентября обучение на русском языке работников телефона доверия

9 - 11 сентября Европейская конференция Омбудсменов в Израиле

13 сентября конференция о Суде Сатверсме и правах человека

13 и 14 сентября представители Бюро в качестве наблюдателей от Латвии на выборах в Боснии и Герцоговине

15 -16 сентября семинар "Права человека и инвалид"

19 сентября День информации в Бюро для инвалидов

24 - 25 сентября семинар "Осуществление учета детей школьного возраста в самоуправлениях"

27 сентября Форум негосударственных организаций

29 сентября семинар Национальной лиги женщин в Риге.

10 октября в Огре встреча с инвалидами и пенсионерами

11 - 14 октября в Осло 5-я Европейская конференция об этнических меньшинствах и мигрантах, посвященная проблемам СПИДа

14 октября в Бюро проходит открытая дискуссия о социальной реабилитации бывших заключенных

15 октября в Бюро дискуссия о социальных правах

16 октября поездка Бюро в Даугавпилс

17 октября визит в Бюро А.Буше, руководителя Бюро по правам человека Службы Европейских и международных дел при Министерстве юстиции Франции

19 - 22 октября в Барселоне 6-ой Европейский конгресс "Насилие над ребенком"

22 - 26 октября в Стокгольме международная конференция о политике Швеции по уголовным делам

24 октября в Риге конференция "Система ООН в Латвии"

28 октября встреча с представителями фракций Сайма по вопросу об устранении ограничений прав лиц, не имеющих гражданства ЛР

29 октября Бюро посещает Комиссар ОБСЕ по вопросам этнических меньшинств Макс ван дер Стуул

29 - 30 октября в Риге семинар "Следующие шаги социальной помощи, негосударственных организаций и самоуправлений"

3 ноября Бюро создает рабочую групп "Обучение сотрудников полиции в области прав человека"

4 - 8 ноября в Кельне конференция "Меньшинства в государствах Центральной Европы"

10 ноября заседание рабочей группы Центра информации и поддержки работников интимсервиса

10 - 17 ноября в Копенгагене 1-я Правительственная конференция Датского центра по правам человека

27 - 29 ноября в Мериде (Мексика) 4-я международная конференция Омбудсменов и национальных институций по правам человека

28 - 29 ноября в Хельсинки международный семинар по вопросам миграции

29 ноября в Брдо (Словения) международная конференция о национальных меньшинствах

1 - 4 декабря в Будапеште конференция “Междисциплинарное сотрудничество в случае насилия над ребенком”

2 декабря Бюро посещает группа студентов Eau - Claire Висконсинского Университета

3 декабря Международный день инвалида

7 декабря Объединение инвалидов и их друзей “Апейрон” организует в Бюро пресс-конференцию

8 декабря в Добеле лекция для учителей о проблемах насилия над ребенком

10 декабря 49-я годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека ООН

10 - 11 декабря в Риге семинар Балтийских стран “Формирование понимания понятия прав человека в начальной школе”

10 - 12 декабря в Страсбуре семинар “Полиция и права человека 1997 - 2000”

Алфавитный указатель

Анализ, исследования и мнения
Государственное управление
Государственный язык
Гражданство
Дискриминация на рынке труда
Имущественные права
Информативные издания
Информация и образование
Клендарь событий года
Обзор проделанной работы
Общие вопросы прав человека
Поездки Бюро
Положение о Консультативном совете прав
Положение о Рабочей группе прав
Права
 гомосексуалистов
 детей
 других групп общества
 заключенных
 лиц, ищущих убежища
 лиц с физическими и умственными нарушениями
 малозащищенных групп общества
 на справедливый суд
 национальных меньшинств
 пациента
 проституированных
 социальные
Приложения
Рассмотрение жалоб
Свобода вероисповедания
Свобода собраний
Центр информации и документации